

Совет Безопасности

Distr.: General
23 March 2015
Russian
Original: English

Сексуальное насилие в условиях конфликта

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад, охватывающий период с января по декабрь 2014 года, представлен во исполнение пункта 22 резолюции 2106 (2013) Совета Безопасности, в которой Совет просил меня представлять ежегодные доклады о ходе осуществления резолюций 1820 (2008), 1888 (2009) и 1960 (2010) и рекомендовать надлежащие меры. Доклад содержит информацию о сторонах в конфликте, которые обоснованно подозреваются в совершении изнасилований или иных форм сексуального насилия либо в причастности к ним. Рассматриваемый год был отмечен ужасающими сообщениями об изнасилованиях, сексуальном рабстве и принуждении к вступлению в брак со стороны экстремистских групп, в том числе в качестве тактики террора.

2. Под термином «сексуальное насилие в условиях конфликта», который фигурирует на протяжении всего доклада, понимается изнасилование, сексуальное рабство, принудительная проституция, принудительная беременность, принудительная стерилизация и другие формы сексуального насилия сопоставимой тяжести в отношении женщин, мужчин, девочек или мальчиков, имеющие прямую или косвенную (временную, пространственную или причинно-следственную) связь с конфликтом. Связь с конфликтом может проявляться в характерных особенностях преступника, характерных особенностях жертвы, в обстановке безнаказанности или условиях развала государства, любых трансграничных аспектах и/или в нарушении условий соглашения о прекращении огня.

3. Сексуальное насилие в условиях конфликта имеет место во многих обстоятельствах, но в настоящем докладе основное внимание уделяется ситуации в 19 странах, по которым имеется достоверная информация. Он охватывает 13 конфликтных ситуаций, 5 постконфликтных стран и 1 дополнительную ситуацию, вызывающую озабоченность. В докладе идет речь о мерах, принятых государствами, и проблемах, с которыми они сталкиваются, когда пытаются защитить мирных жителей от такого насилия. В нем также приводится обновленная информация об усилиях системы Организации Объединенных Наций, в том числе по линии межучрежденческой сети Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта, сведения о





технической поддержке со стороны Группы экспертов по вопросам верховенства права и борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта и рекомендации в целях повышения эффективности коллективных усилий по борьбе с этим преступлением. Настоящий доклад следует рассматривать совместно с моими шестью предыдущими докладами о сексуальном насилии в условиях конфликта, в которых представлена совокупность сведений, служащих основанием для включения в содержащийся в приложении перечень из 45 сторон, 13 из которых фигурируют в нем впервые. Это перечень сторон, которые, согласно достоверной информации, совершали изнасилования и прибегали к другим формам сексуального насилия или несут ответственность за эти преступления в условиях вооруженных конфликтов, включенных в повестку дня Совета Безопасности (см. приложение).

4. Доклад составлен на основе случаев, задокументированных миротворческими и политическими миссиями Организации Объединенных Наций, а также страновыми группами. Как таковой он дает лишь общее представление о масштабах и характере сексуального насилия во всем мире. Следует отметить, что благодаря расширению присутствия на местах советников по вопросам защиты женщин удалось значительно повысить качество полученных информационных и аналитических материалов[1]. Кроме того, за время, прошедшее после создания должности Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, были достигнуты беспрецедентные успехи в плане сотрудничества с национальными властями, подотчетности и взаимодействия с вооруженными силами и группами, несмотря на то, что сохраняются серьезные проблемы.

II. Сексуальное насилие в качестве угрозы для международного мира и безопасности: обзор текущих и возникающих проблем

5. Сексуальное насилие во время и после конфликта по-прежнему часто замалчивается из-за рисков, угроз и травм, с которыми сталкиваются те, кто о нем заявляет. Рискуют не только пострадавшие, но и свидетели, правозащитники, поставщики услуг, журналисты, работники системы правосудия и другие лица, которые хотят, чтобы никто больше не страдал от сексуального насилия молча. Хотя в последние годы был дан соответствующий политический импульс и эта проблема получила более широкое освещение, реальная ситуация на местах такова, что многие правительства не сумели создать условия, в которых пострадавшие могли бы сообщать о случаях сексуального насилия, не подвергая себя опасности. Боязнь стигматизации и мести почти повсеместная, что зачастую усугубляется ощущением беспомощности, которое порождают ограниченность имеющихся услуг и мучительная неспешность правосудия. Даже при доступности первичной медико-санитарной помощи имеется неотложная потребность в дополнительных возможностях и ресурсах, с тем чтобы находящийся на переднем крае персонал мог оказать комплексную помощь,

[1] На сегодняшний день в шесть мест было направлено 20 советников по вопросам защиты женщин, в частности, для содействия осуществлению контроля, анализа и отчетности в отношении сексуального насилия в условиях конфликта, а также в целях содействия диалогу со сторонами в конфликте.

включая психиатрическую и психосоциальную поддержку. В условиях текущих конфликтов, в частности в Центральноафриканской Республике, Ираке, Сирийской Арабской Республике, Сомали, Судане и Южном Судане, предоставлению услуг препятствуют еще и такие факторы, как ограничение доступа и атмосфера страха.

6. В 2014 году сексуальное насилие в отношении девочек-подростков, включая изнасилования, сексуальное рабство и принуждение к вступлению в брак, оставалось тревожной тенденцией. Идеологическое противодействие, которое экстремистские группы оказывают образованию девочек, подвергает их повышенному риску жестокого обращения. К числу других тенденций относится использование сексуального насилия в качестве способа принуждения населения к перемещению, а также высокая частотность сексуальных надругательств над женщинами и девочками из числа перемещенных лиц и беженцев. Во многих ситуациях налицо применение или угроза применения сексуального насилия в качестве одной из форм жестокого обращения в местах заключения (часто в отношении мужчин и мальчиков). Известны случаи совершения действий, направленных против лиц по признаку их сексуальной ориентации (фактической или предполагаемой), в качестве одной из форм социального контроля, применяемых некоторыми вооруженными группами в Сирийской Арабской Республике, Ираке и других странах. В последние месяцы сексуальное насилие в условиях роста насильственного экстремизма стало объектом внимания во всем мире. Перед лицом этой транснациональной угрозы задача привлечения к ответственности негосударственных субъектов становится более актуальной, чем когда бы то ни было.

7. Перемещенные гражданские лица, покидающие свои дома, поскольку они опасаются за свою жизнь из-за нестабильности в Сирийской Арабской Республике или странах Африканского Рога, подвергаются серьезной опасности даже тогда, когда они добираются до предполагаемого убежища в соседних странах. За последний год в Судане (Дарфур) был отмечен рост числа гражданских перемещенных лиц, сопровождаемый сообщениями о сексуальном насилии. В Демократической Республике Конго под угрозой находятся как вынужденные переселенцы, так и те, кто стремится пересечь границу с соседними Анголой или Республикой Конго. Женщины, которых силой лишают их собственности, теряют важнейший источник средств к существованию. В Колумбии женщины, работающие с переселенцами и призывающие к реституции земель, подвергаются нападениям со стороны вооруженных групп и неоднократным сексуальным надругательствам. Во всем мире как в городской среде, так и в лагерях женщины и девочки подвергаются значительному риску сексуальной эксплуатации. Особое внимание должно уделяться политэкономической подоплеке насилия, в том числе конкуренции между вооруженными группами за контроль над природными ресурсами и пунктами добычи полезных ископаемых, что коррелирует с растущими масштабами перемещений гражданских лиц, торговли людьми и сексуальных надругательств, которые наблюдаются в Демократической Республике Конго и в других странах. За время, прошедшее после гражданских беспорядков в Южном Судане в декабре 2013 года, в лагерь беженцев Какума в Кении прибыло 53 079 человек, включая большое число несопровождаемых несовершеннолетних, что повлекло за собой соответствующее увеличение числа сообщений о насильственных действиях сексуального характера, подростковой беременности и принуждении к вступлению в брак.

Аналогичным образом возросли масштабы сексуального насилия в лагере Дадааб, поскольку численность его населения выросла, а местные механизмы защиты (в частности, освещение и возведение заграждений) в новых секциях лагеря пока не созданы.

8. Сексуальное насилие, совершаемое государственными субъектами или вооруженными группами, связанными с государством, по-прежнему вызывает серьезную озабоченность в таких странах, как Судан (Дарфур), Южный Судан, Сирийская Арабская Республика и Демократическая Республика Конго. Действительно, в последние годы особенно акцентировалась обязанность правительств обеспечить защиту гражданского населения. Это было продемонстрировано с помощью таких мер, как назначение советников по борьбе с сексуальным насилием и принятие кодексов поведения и планов действий вооруженными силами, например в Демократической Республике Конго и Кот-д'Ивуаре, или путем проведения политики нулевой терпимости сексуального насилия в вооруженных силах, например, в Колумбии и Непале. Вместе с тем именно негосударственные субъекты несут ответственность за подавляющее большинство инцидентов, а в ходе борьбы с ними возникают проблемы политического и практического характера. Сексуальное насилие, совершаемое негосударственными вооруженными группами, в том числе преследующими экстремистские идеологии, в Ираке, Сирии, Сомали, Нигерии, Мали, Ливии и Йемене, вызывало серьезную обеспокоенность в течение 2014 года, а усилия, направленные на ослабление или уничтожение потенциала таких групп, как «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ), «Аш-Шабааб», «Боко харам», «Ансар ад-Дин» и «Аль-Каида», являются одним из важнейших элементов борьбы против насилия в условиях конфликта.

9. Как и в 2013 году, политическая воля к прекращению сексуального насилия в условиях конфликта была продемонстрирована и затронутыми государствами, и международным сообществом в целом. В июне 2014 года Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии организовало в Лондоне Глобальный саммит по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта. На этом форуме рядом государств были взяты новые обязательства, а также был разработан Международный протокол о документировании и расследовании случаев сексуального насилия в условиях конфликта. Старшие военачальники, в том числе начальники штабов сухопутных войск, изучали вопрос о роли силовых структур в этих усилиях. Представители Кот-д'Ивуара, Демократической Республики Конго и федерального правительства Сомали рассказали о своих инициативах по борьбе с сексуальным насилием. Были сделаны заявления о финансировании этих процессов, а также о выплате компенсаций пострадавшим и направлении ресурсов для Целевого фонда Международного уголовного суда в интересах потерпевших. Помимо высокого уровня информационно-пропагандистской деятельности, необходима более значительная поддержка в целях укрепления потенциала женских организаций и поставщиков услуг на местах, с тем чтобы удовлетворить возросшие ожидания.

10. Следует подчеркнуть, что эпоха молчания сменилась международным признанием того, что позор сексуального насилия лежит не на жертвах, а на преступниках, а также на каждом, кто оправдывает или скрывает их поведение. Вместе с тем серьезную озабоченность по-прежнему вызывают официальные отрицания таких преступлений и попытки преуменьшить их, включая давление с целью заставить жертв и свидетелей забрать свои иски. Доказательства сек-

суального насилия не всегда очевидны, и их нелегко найти, поэтому требуется своевременное, независимое и открытое расследование наряду с оказанием услуг и помощи лицам, пережившим насилие.

11. Схожесть различных контекстов, рассмотренных в настоящем докладе, состоит в том, что сексуальное насилие в условиях конфликта распространяется на фоне системной дискриминации по признаку пола, в том числе в рамках формальной и неформальной системы права, а также на фоне исключения женщин из политической жизни. В частности, отсутствие прав и возможностей женщин, сопутствующее насильственному экстремизму, носит не случайный, а системный характер. В странах, где наиболее распространено сексуальное насилие в условиях конфликта, безопасные аборты недоступны или незаконны, а пострадавшие впоследствии могут стать жертвами преступлений «в защиту чести или морали», а также экономической маргинализации. Нередко женщины и девочки становятся жертвами сексуального насилия, выполняя задачи, предписанные им социальными нормами, такие как поход за хворостом или за водой, как это документально зафиксировано в Дарфуре, Демократической Республике Конго и северной части Нигерии. Кроме того, многочисленные инциденты свидетельствуют о том, что именно механизмы выживания в условиях конфликта подвергают женщин и девочек угрозе сексуального насилия, будь то вынужденное переселение с целью спастись от боевых действий, ранний брак с целью «защиты» дочерей или же сексуальная эксплуатация как способ выжить. Некоторые женщины даже сталкиваются с двойной виктимизацией, когда о преступлениях люди вынуждены сообщать корыстным сотрудникам правоохранительных органов или когда в качестве традиционного способа улаживания конфликта изнасилованную женщину заставляют выйти замуж за насильника, как это происходит в Сомали, Южном Судане и других странах. Эти нравы говорят о том, что усилия по предотвращению конфликтов, поощрению равенства и созданию государственных институтов, защищающих интересы женщин, имеют огромное значение для искоренения такого зла, как сексуальное насилие.

A. Сексуальное насилие в затронутых конфликтом странах

Афганистан

12. Сексуальное насилие в Афганистане обычно мало освещается из-за стигматизации потерпевших и отсутствия доступа в районы, находящиеся под контролем талибов. В рамках существующей правовой системы женщинам-жертвам могут быть предъявлены обвинения в прелюбодеянии, что может нанести им дополнительный ущерб и удержать их от обращения за правовой помощью. С января по декабрь 2014 года Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) зарегистрировала 44 случая сексуального насилия над женщинами и девочками, 3 из которых были совершены одной из сторон в конфликте, а именно сотрудниками Афганской национальной полиции в провинциях Герат и Фарьяб и членом незаконной вооруженной группы в провинции Баглан. В 2014 году сторонами в конфликте было совершено восемь сексуальных надругательств на детьми: семь — Афганскими национальными силами безопасности и одно — проправительственным ополченцем. Как сказано во втором докладе правительства об осуществлении Закона о ликвидации насилия в отношении женщин, с марта 2013 года по март 2014 года было зарегистрировано 174 изнасилования и один случай принужде-

ния к занятию проституцией. В сентябре 2014 года Новая ассоциация женщин Афганистана представила исследование на основе анкетирования 2000 человек в рамках обследования, в котором 35 процентов респондентов отметили, что лица, совершающие сексуальное насилие, — это «влиятельные люди, командиры вооруженных формирований и незаконно вооруженные лица». В 2014 году Независимая афганская комиссия по правам человека провела национальное обследование обычая «бача бази» (сексуальной эксплуатации мальчиков), которое показало, что 8 процентов виновных составляют местные командиры. Однако имеющиеся данные не свидетельствуют о том, что стороны в конфликте совершают акты сексуального насилия систематически, а именно на этом основании был составлен список, содержащийся в приложении к настоящему докладу.

Рекомендация

13. Я настоятельно призываю правительство Афганистана провести законодательные реформы для обеспечения того, чтобы акты сексуального насилия не объединялись в одну категорию с супружеской изменой или «преступлениями в защиту морали», и создать учреждения по защите и по оказанию медицинских и юридических услуг жертвам насилия. Я призываю министерство внутренних дел активизировать работу по включению женщин в состав Афганской национальной полиции, с тем чтобы расширить круг ее влияния и повысить возможности борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта.

Центральноафриканская Республика

14. В течение отчетного периода в Центральноафриканской Республике было документально зафиксировано 2527 случаев сексуального насилия в условиях конфликта, включая случаи изнасилования, совершенного с целью терроризировать гражданское население, причем многие жертвы подвергались физическому насилию у себя дома, при проведении повальных обысков, а также в то время, когда они скрывались в поле или в кустарнике. Женщины и девочки систематически подвергаются насилию. Также имели место случаи сексуального насилия в условиях конфликта в отношении мужчин и мальчиков. Предполагаемые преступники — бывшие бойцы «Селеки», вооруженные пастухи из общин фулани мбарара, бойцы «антибалаки», движения «Революция и справедливость» и Демократического фронта за освобождение центральноафриканского народа. 5 мая мой Специальный представитель по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта проинформировал Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 2127 (2013) о положении в Центральноафриканской Республике, отметив, что все стороны применяли сексуальное насилие с целью подчинить и унизить противников.

15. Особую озабоченность в связи с сексуальным насилием в условиях конфликта вызывает положение в префектурах Омбелла-Мпоко, Уам, Уам-Пенде, Нана-Мамбере, Лобайе и Мамбере-Кадеи. Сексуальное насилие совершалось в тревожных масштабах во время и сразу же после окончания военных действий. В настоящее время количество изнасилований, судя по всему, сокращается в крупных городах благодаря присутствию сил безопасности Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА), «Сангарис» и Сил Европейского союза. Вместе с тем насилие по-прежнему применяется на окраинах городов, поскольку развал социальных служб подвергает чрезвычайным лише-

ниям гражданское население, особенно проживающее в районах добычи полезных ископаемых и в приграничных районах. Медицинская помощь, в том числе постконтактная профилактика для предотвращения передачи ВИЧ-инфекции, по-прежнему почти недоступна. Сейчас переходное правительство готовит декрет о создании совместной группы быстрого реагирования для борьбы с сексуальным насилием. В апреле 2014 года власти создали специальную следственную группу для привлечения к суду за серьезные нарушения прав человека. Кроме того, в настоящее время предпринимаются усилия по разработке закона о создании специального уголовного суда, который будет обладать юрисдикцией в отношении серьезных нарушений международного гуманитарного права и прав человека, включая акты сексуального насилия в условиях конфликтов. Проблема сексуального насилия была учтена в заключенном в июле 2014 года в Браззавиле Соглашении о прекращении боевых действий, квалифицирующем такое насилие в качестве нарушения, которое будет отслеживаться в ходе осуществления Соглашения.

Рекомендация

16. Я настоятельно призываю власти Центральноафриканской Республики обеспечить, чтобы в рамках усилий по восстановлению безопасности и верховенства права уделялось внимание предупреждению сексуального насилия, чтобы эти вопросы непосредственно отражались в ходе мониторинга соблюдения соглашения о прекращении огня и мирного соглашения в соответствии с Совместным коммюнике правительства и Организации Объединенных Наций о предотвращении случаев сексуального насилия в условиях конфликта и реагировании на них, подписанным в декабре 2012 года. Кроме того, я призываю власти создать группу быстрого реагирования по борьбе с сексуальным насилием и учредить специальный уголовный суд.

Колумбия

17. В 2014 году правительство Колумбии сделало важные шаги для урегулирования продолжающегося более пяти десятилетий внутреннего вооруженного конфликта, в ходе которого сексуальное насилие совершалось систематически, как гласит постановление № 092 Конституционного суда Колумбии. 18 июня 2014 года президент Хуан-Мануэль Сантос подписал эпохальный закон о доступе жертв к правосудию (Закон № 1719), призванный улучшить положение лиц, переживших сексуальное насилие, с тем чтобы они могли получить компенсацию, социально-психологическую поддержку и бесплатное медицинское обслуживание. Закон № 1719 прямо предусматривает, что сексуальное насилие может представлять собой преступление против человечности и что в отношении таких преступлений не может действовать никакой срок давности. Он охватывает преступления, которых ранее не было в Уголовном кодексе, такие как насильственная стерилизация, принудительная беременность и принудительное обнажение, и добавляет конкретные ссылки на отягчающие обстоятельства, например, в тех случаях, когда сексуальное насилие совершается для того, чтобы отомстить правозащитникам или запугать их.

18. Кроме того, в августе 2014 года был принят Указ № 1480, в качестве одной из мер коллективного возмещения ущерба провозглашающий 25 мая Национальным днем достоинства женщин-жертв сексуального насилия, вызванного внутренним вооруженным конфликтом. В 2014 году компенсацию по-

лучила 2081 женщина, пострадавшая от «преступлений против сексуальной свободы и неприкосновенности», из 7353 жертв, зарегистрированных с 1985 по 2014 год. В ноябре 2014 года Трибунал мира и справедливости в Боготе вынес эпохальный приговор по делу *Сальваторе Манкусо и др.*, в рамках которого было рассмотрено 175 случаев, включая похищения женщин с целью вовлечения в проституцию и обращения в сексуальное рабство, сексуальное насилие, принудительную стерилизацию и принудительные аборты. Согласно приговору Манкусо, и другие лидеры военизированных структур обязаны возместить ущерб более чем 9500 лицам, в том числе жертвам сексуального насилия в условиях конфликта, и принести публичные извинения.

19. Сохраняются трудности в деле выполнения прогрессивных законов на местном уровне из-за ограниченности институционального потенциала и недостаточного учета случаев насилия, что является как причиной, так и следствием безнаказанности преступников. Продолжает вызывать обеспокоенность, в частности, сексуальная эксплуатация в районах, находящихся под контролем негосударственных вооруженных групп или групп, которые возникли после демобилизации. Согласно официальным данным Управления Омбудсмена, возникшие после демобилизации группы и другие местные вооруженные структуры (а именно Революционные вооруженные силы Колумбии — Народная армия и Армия национального освобождения) являются главными источниками угрозы. Было установлено, что военнослужащие Колумбийских вооруженных сил также в некоторых случаях совершали акты сексуального насилия, которые рассматриваются министерством обороны в соответствии с его политикой абсолютной нетерпимости.

20. Сообщения свидетельствуют о том, что сексуальное насилие используется негосударственными вооруженными группами в качестве стратегии установления общественного контроля и запугивания гражданского населения, особенно женщин-лидеров и правозащитниц. Оно также используется в качестве элемента стратегии вымогательства: женщины, которые не в состоянии внести выкуп, подвергаются сексуальному насилию для устрашения остальных. Женщины, живущие в непосредственной близости от пунктов незаконной добычи полезных ископаемых, находящихся под контролем вооруженных групп, подвергаются повышенному риску сексуальной эксплуатации, принудительной проституции и торговли людьми. По сообщению Управления Омбудсмена, имели место случаи целенаправленных сексуальных посягательств на женщин-правозащитниц, которые возвышают голос в поддержку реституции земель. Сексуальное насилие в условиях конфликта по-прежнему является причиной перемещения населения в Колумбии, в непропорционально большой степени затрагивая этнические меньшинства в отдаленных сельских районах. Сексуальное насилие в отношении лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов как одна из форм «исправительного насилия» или «чистки населения» вынудило многих покинуть районы, находящиеся под влиянием вооруженных групп.

21. Другие значимые мероприятия включают участие лиц, переживших сексуальное насилие, в мирных переговорах в Гаване в составе группы из 60 жертв, которые были непосредственно задействованы в этих переговорах. После создания в сентябре 2014 года «Подкомиссии по гендерным вопросам» в переговорах также приняли участие лидеры в области прав женщин и организации, выступающие за сексуальное многообразие. В результате обоих этих

процессов вопрос о сексуальном насилии в условиях конфликтов поднимался в ходе переговоров непосредственно затронутыми этой проблемой пострадавшими и заинтересованными сторонами — это совершенно новое явление, которого не было ни в одном предыдущем мирном процессе.

Рекомендация

22. Я выражаю признательность правительству Колумбии за прогресс, достигнутый к настоящему времени, и за его сотрудничество с Организацией Объединенных Наций, в том числе в рамках визита моего Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта в марте 2015 года. Я призываю власти исполнять Закон № 1719 и продолжать привлекать к ответственности виновных в актах сексуального насилия, совершенных во время конфликта, с целью обеспечить торжество справедливости и выплату компенсаций жертвам насилия. Следует и далее рассматривать проблему сексуального насилия в условиях конфликта в рамках Гаванских мирных переговоров, а также включать ее в возникающие в результате этого переговорного процесса соглашения и механизмы правосудия переходного периода. Особое внимание следует уделять группам, которые сталкиваются с дополнительными преградами на пути к правосудию, таким как этнические меньшинства, женщины в сельских районах, дети, лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы, транссексуалы и интерсексуалы, а также женщины, подвергшиеся жестокому обращению в рядах вооруженных групп. Я призываю правительство активизировать меры защиты и делиться своим передовым опытом с другими странами, затронутыми конфликтами.

Демократическая Республика Конго

23. Правительством Демократической Республики Конго в 2014 году были предприняты беспрецедентные шаги, включая судебное преследование высокопоставленных офицеров вооруженных сил, а также выплату компенсации лицам, ставшим жертвами сексуального насилия в условиях конфликта. В то же время в том году был отмечен рост насилия со стороны вооруженных групп, в частности возросло число случаев изнасилования и насильственного перемещения. С января по сентябрь 2014 года Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) зарегистрировал 11 769 случаев сексуального и гендерного насилия в провинциях Северное Киву, Южное Киву, Восточная провинция, Катанга и Маниема. В 39 процентах случаев прослеживается их непосредственная связь с динамикой развития конфликта, поскольку они совершены вооруженными лицами. Как и в 2013 году, жители Северного Киву и Восточной провинции в наибольшей степени страдали от сексуального насилия в условиях конфликта: 42 процента от общего числа инцидентов происходят в Восточной провинции. За данный период Организация Объединенных Наций подтвердила 698 случаев сексуального насилия в условиях конфликта: пострадали 361 женщина, 332 девочки, 3 мужчин и 2 мальчиков. В 31 проценте случаев преступления совершены личным составом государственных силовых структур: военнослужащие Вооруженных сил Демократической Республики Конго несут ответственность за 201 инцидент, сотрудники Конголезской национальной полиции замешаны в 157 инцидентах, а сотрудники Национального разведывательного агентства несут ответственность за два инцидента. В результате расследования случаев насилия, совершенных Вооруженными силами Демократической Республики Конго в ходе военных опера-

ций против Альянса патриотов за свободное и суверенное Конго на территории Масиси с февраля по апрель 2014 года, было установлено, что изнасилование использовалось в качестве наказания представителей народности хунде, которых подозревали в том, что они поддерживают Альянс, в результате чего военнослужащие полков 804 и 813 изнасиловали по меньшей мере 20 женщин.

24. Нарушения, совершенные вооруженными группами, составляют 69 процентов всех подтвердившихся случаев сексуального насилия в условиях конфликта, причем установлено, что Группа «майи-майи» «Симба» под командованием Моргана ответственна за 117 изнасилований. В число других групп, на которых лежит ответственность за сексуальное насилие в условиях конфликта в подконтрольных им районах, входят следующие: Силы патриотического сопротивления в Итури, Демократические силы освобождения Руанды и «Райя Мутомбоки», «Ньятура», Альянс патриотов за свободное и суверенное Конго, «майи-майи — симба/Лумумба» и другие группы «майи-майи». В Восточной провинции «майи-майи» Симба/Моргана продолжали использовать сексуальное насилие для устрашения, принуждая гражданское население трудиться в районах добычи полезных ископаемых. В феврале 2014 года появились сообщения об умышленных изнасилованиях, сексуальном рабстве и принудительной беременности, обусловленных этнической принадлежностью женщин, совершаемых в провинции Катанга вооруженными боевиками народностей батва и балуба: каждая из этих народностей прибегает к таким действиям с целью унизить другую. Вынужденные переселенцы по-прежнему особенно часто подвергаются сексуальному насилию в ходе таких этнических столкновений: Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) задокументировало 2343 предполагаемых инцидента.

25. 14 июля 2014 года президент Кабила назначил своим Личным представителя по вопросам сексуального насилия и вербовки детей Жанин Мабунду Лиоко. С 28 августа по 1 сентября мой Специальный представитель находился с визитом в Демократической Республике Конго для участия в запуске плана действий вооруженных сил по борьбе с сексуальным насилием, а 29 ноября министерство издало распоряжение о создании национальной комиссии по надзору за выполнением этого плана. В 2014 году военные трибуналы признали виновными в преступлениях сексуального характера 135 человек, включая 76 военнослужащих вооруженных сил, 41 сотрудника национальной полиции и 18 членов вооруженных групп. Военный суд в Гоме 5 мая завершил разбирательство по делу о массовом изнасиловании в Минове, которое произошло в 2012 году. Из 39 военнослужащих вооруженных сил, которым были предъявлены обвинения в сексуальном насилии, 2 были признаны виновными. Кроме того, в течение отчетного периода завершились судебные процессы по делу генерала Жерома Какваву и подполковника Беди Энгангелы, также известного под кличкой «Полковник 106». Генерал Какваву был приговорен к 10 годам лишения свободы за военные преступления: изнасилования, убийства и пытки, а «Полковник 106» был приговорен к пожизненному тюремному заключению за преступления против человечности, включая изнасилования и сексуальное рабство. Эти приговоры знаменуют собой важную веху в истории усилий по привлечению военачальников к ответственности. В 2014 году 30 жертв массового изнасилования, произошедшего в 2003 году в Сонго-Мбойо в Экваториальной провинции, получили финансовую компенсацию от правительства. В

частности, 29 человек получили сумму, эквивалентную 5000 долл. США, в качестве компенсации за изнасилование, а также эквивалент 200 долл. США за разграбленное имущество. Мать одной из жертв, погибшей в результате осложнений после изнасилования, получила сумму, эквивалентную 10 000 долл. США. Такие компенсационные платежи являются большим достижением органов правосудия.

26. Изнасилование по-прежнему является формой сексуального и гендерного насилия, о котором чаще всего сообщают жертвы, обращающиеся за помощью (98 процентов случаев). Медицинская, психосоциальная и правовая помощь доступна только в столицах провинций и их пригородах. В отдаленных районах, где система правосудия слаба или отсутствует, население следует обычаям, согласно которым семья жертвы заключает соглашение с семьей насильника, например, о браке, и после этого инцидент считается «исчерпанным». Организация Объединенных Наций продолжает способствовать осуществлению Национальной стратегии по борьбе против сексуального насилия в условиях конфликта. Например, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) уделяет приоритетное внимание доступности психологической, социальной и экономической помощи и поддержки в сфере образования для детей, рожденных в результате изнасилования, и их матерей. ЮНФПА поставил в лечебные центры необходимое оборудование, а также комплекты материалов для жертв изнасилования. УВКБ распространило проект SAFE (предоставление экологичных видов топлива для приготовления пищи, а также альтернативных источников энергии) на территорию Южного Киву с учетом успешного экспериментального проекта в Северном Киву, где благодаря ему удалось снизить риск подвергнуться сексуальному насилию для женщин из числа вынужденных переселенцев, которые занимаются заготовкой дров и воды. Объединенное отделение по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) открыло семь юридических консультаций для координации оказываемой медицинской, психосоциальной и правовой помощи. В результате такого комплексного подхода 60 процентов клиентов решают обратиться в суд.

Рекомендация

27. Я настоятельно призываю правительство Демократической Республики Конго обеспечить выполнение в полном объеме плана действий вооруженных сил по борьбе с сексуальным насилием, чтобы систематически привлекать виновных к судебной ответственности и возмещать ущерб потерпевшим, в том числе погашать просроченные компенсационные платежи. Я призываю доноров и всю систему Организации Объединенных Наций поддержать усилия правительства и уделять повышенное внимание областям, оставшимся без внимания, в том числе районам неконтролируемой добычи полезных ископаемых.

Ирак

28. В результате вооруженного конфликта в Ираке в 2014 году погибли более 15 000 гражданских лиц и служащих силовых структур: это один из наиболее высоких показателей смертности, зафиксированных с 2003 года. 29 июня 2014 года ИГИЛ объявило о создании «исламского халифата», простирающегося от провинции Алеппо Сирийской Арабской Республики до мухафазы Дияла в Ираке. Сексуальное насилие используется в рамках стратегии ИГИЛ для

запугивания, преследования этнических и религиозных меньшинств, а также притеснения общин, выступающих против его идеологии. После захвата Мосула и прилегающих районов в июне 2014 года ИГИЛ систематически прибегало к сексуальному насилию, порабощению, похищениям и торговле людьми, и правительство документально подтвердило три случая принудительных абортов по признаку этнической принадлежности. Предоставление услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья, посттравматической консультативной помощи и реинтеграции сильно ограничено[2].

29. Многие женщины и девочки, которые бежали из районов, подконтрольных ИГИЛ, сообщают о том, что подвергались жестокому физическому и сексуальному насилию, в том числе находились в сексуальном рабстве и были вынуждены вступить в брак. Молодых женщин «продают» на открытых рынках и «дарят» боевикам ИГИЛ. Информация из первых рук, полученная от вынужденных переселенцев, подтверждает сообщения о систематическом сексуальном насилии, в особенности в отношении езидских женщин и девочек, возраст которых — обычно от 8 до 35 лет. Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) отмечает, что ИГИЛ якобы выпустило «постановление», устанавливающее цены на езидских и христианских женщин и девочек, варьирующиеся в зависимости от возраста[3]. Более того, в своих пропагандистских материалах, предназначенных для вербовки новобранцев, ИГИЛ обещало предоставлять право беспрепятственно вступать в половую связь с женщинами и девочками. МООНСИ сообщает о том, что по состоянию на 6 ноября 2014 года в плену ИГИЛ на севере Ирака оставалось примерно 2500 женщин и детей — главным образом представителей этнических и религиозных меньшинств. Мой Специальный представитель по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта осудил похищение и удержание в плену христианских, езидских, туркманских и шабакских женщин и детей, отметив, что, согласно оценкам, около 1500 человек находятся в сексуальном рабстве.

30. Нападения на женщин и девочек, а также на лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов практиковались вооруженными группами в качестве метода «нравственной чистки». Также была выражена озабоченность в связи с тем, что женщин и мужчин подвергают сексуальным пыткам в иракских центрах содержания под стражей. 6 февраля 2014 года Ирак стал первой страной в арабском мире, которая приняла Национальный план действий по выполнению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, которая включает в себя разделы, касающиеся борьбы с сексуальным насилием.

Рекомендация

31. Я выражаю признательность правительству Ирака в связи с принятием Национального плана действий по выполнению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и призываю приступить к его незамедлительной реализации, в

[2] В феврале 2015 года духовный лидер езидов Баба-Шейх призвал общину поддержать и не изгонять женщин, ставших жертвами похищения ИГИЛ, которые были освобождены из плена.

[3] ИГИЛ оправдало свои действия в брошюре под названием «Похищение и порабощение людей в вопросах и ответах», выпущенной 3 декабря 2014 года.

том числе путем организации подготовки иракских сил безопасности в целях обеспечения соблюдения прав женщин. Крайне необходимы программы содействия социальной реинтеграции женщин и девочек, освобожденных из плена ИГИЛ, а также местные программы медицинской и психологической помощи. Потенциал Организации Объединенных Наций следует укреплять путем командирования советников по вопросам защиты женщин или специалистов аналогичной квалификации.

Ливия

32. Во втором полугодии 2014 года в Триполи, Бенгази и других районах Ливии произошли самые ожесточенные вооруженные столкновения за период, прошедший после революции 2011 года. Большинство представителей международного сообщества временно покинуло Ливию, в результате чего предоставление базовых услуг жертвам сексуального насилия, а также доступ к проверенной информации были сильно ограничены. Особенно пострадали женщины, а некоторым женщинам-активисткам стали угрожать убийством. Ухудшение ситуации в плане безопасности усиливает страх подвергнуться сексуальному насилию, что и становится, по сообщениям, одним из стимулов перемещения в соседние страны. Растущее число лиц, ищущих убежища, беженцев и мигрантов пыталось добраться до Европы из Ливии по морю, в связи с чем сообщалось о случаях сексуального насилия в отношении женщин и девочек. Деятельность экстремистов в Ливии вызывает серьезную озабоченность, учитывая склонность вооруженных групп в этом регионе к сексуальному насилию.

33. Нападения на суды и судей привели к остановке работы судебных органов в Бенгази, Дерне, Сирте и Триполи. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) активизирует усилия, направленные на содействие политическому диалогу между основными заинтересованными сторонами для урегулирования кризиса, что откроет возможности для борьбы с сексуальным насилием. Совет министров 23 февраля издал указ № 119, согласно которому жертвы сексуального насилия признаются жертвами войны, что дает им возможность получить компенсацию. В июне 2014 года министерство юстиции приняло резолюцию 904, согласно которой был учрежден фонд для возмещения ущерба жертвам сексуального насилия. Будучи одной из первых организаций такого рода во всем мире, фонд нуждается в специализированной технической поддержке.

Рекомендация

34. Я призываю национальные власти Ливии выполнить указ № 119 и резолюцию 904 2014 года в целях возмещения ущерба всем жертвам, в том числе тем, кто пострадал в результате текущего конфликта, путем оказания комплексных услуг, а также принятия законодательных актов, категорически запрещающих сексуальное насилие.

Мали

35. Сохранение сложной обстановки в плане безопасности на севере страны в сочетании с такими факторами, как боязнь преследования и отсутствие защиты жертв, свидетелей и организаций, которые их поддерживают, привели к серьезному сокращению числа сообщений о случаях сексуального насилия в Мали.

Одновременно с этим тенденция к увеличению числа нападений на сотрудников гуманитарных организаций (23 сообщения о происшедших инцидентах в 2014 году) еще более осложнила принятие мер реагирования. Кроме того, в последние месяцы происходило дробление и рост числа вооруженных групп, в результате чего стало труднее определить взаимосвязи между всеми звеньями цепочки командования в целях вовлечения этих групп в диалог по вопросам защиты.

36. В 2014 году Организацией Объединенных Наций было зарегистрировано 90 сообщений о случаях сексуального насилия в условиях конфликта: 69 изнасилований и 21 посягательство сексуального характера. Все эти случаи имели место в областях Гао и Томбукту, и во всех этих случаях жертвы были женского пола: 52 женщины и 38 девочек. Двенадцать из этих инцидентов приписываются Национальному движению за освобождение Азавада, 5 — Малийским вооруженным силам, а остальные инциденты — вооруженным лицам, которых невозможно установить. Число сообщений о случаях сексуального насилия резко возросло после развертывания сводной тактической группы «Дебо» (нового подразделения в составе Малийских вооруженных сил) в Томбукту в сентябре 2014 года. Из-за отсутствия местных механизмов защиты и близости вооруженных групп к населенным пунктам, что значительно повышает угрозу для женщин, которые идут далеко за водой или в лес, с повышенной опасностью стать жертвами сексуального насилия сталкиваются женщины из числа перемещенных лиц.

37. Поскольку местных наблюдателей грозят убить, а национальные органы правосудия имеют ограниченные возможности, в деле расследования случаев сексуального насилия и судебного преследования виновных не было достигнуто существенного прогресса. В ноябре 2014 года от неправительственных организаций поступило 104 заявления о совершении уголовных преступлений вооруженными группами в связи со случаями сексуального насилия в условиях конфликта в отношении женщин и девочек, которые имели место в 2012 и 2013 годах. Эти инциденты были классифицированы как военные преступления и преступления против человечности и приписаны членам Национального движения за освобождение Азавада, группировки «Ансар ад-Дин» и Движения за единство и джихад в Западной Африке. По данным Организации Объединенных Наций, в результате изнасилований в условиях конфликта, которые произошли в 2012 и 2013 годах, родилось 25 детей: 17 в Гао, 4 в Мопти и 4 в Бамако. В малийском законодательстве запрещены аборты и международное усыновление, что ограничивает выбор и возможности потерпевших. В большинстве случаев женщины, пережившие насилие, подвергаются социальной стигматизации, от них отворачиваются их мужья и семьи, в результате чего эти женщины живут в крайней нищете. Зачастую это приводит к оставлению и смерти детей, рожденных такими женщинами.

38. В проекте соглашения о мире и примирении в Мали содержатся формулировки, касающиеся сексуального насилия в условиях конфликта и правосудия и примирения, но всеобъемлющим образом этот вопрос в нем не рассмотрен. Принятие мер по укреплению доверия, указанных в Предварительном соглашении, подписанном в июне в Уагадугу, к сожалению, привело к освобождению ряда лиц, причастных к нарушениям прав человека, в том числе к сексуальному насилию в условиях конфликта. После их освобождения организации гражданского общества и потерпевшие заявили о том, что они опасаются пре-

следований и утратили доверие к судебной системе. В Томбукту сотрудники Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) провели беседы с жертвами принудительных браков с боевиками, связанными с организацией «Аль-Каида» в странах исламского Магриба и «Ансар ад-Дин»; эти браки были заключены тогда, когда эти группы оккупировали город в 2012 году. Эти обряды бракосочетания были совершены Хоукой Агом аль-Хусейни — одним из заключенных, который был досрочно освобожден.

39. Правительство и страновая группа Организации Объединенных Наций вели совместную работу по подготовке национальной армии, полиции и жандармерии по вопросам, связанным с сексуальным насилием в условиях конфликта. В сентябре 2014 года командующий объединенными силами Арабского движения Азавада и Национального движения за освобождение Азавада в Томбукту подписал военную директиву, в которой, среди прочего, содержался призыв ликвидировать сексуальное насилие в отношении детей. Малийская полицейская служба открыла «горячую линию», связанную с полицейскими патрулями быстрого реагирования на всей территории страны. В ходе стратегической информационно-пропагандистской деятельности подгруппы по борьбе с гендерным насилием, направленной на повышение осведомленности общественности, было передано 48 000 радиопередач на всех местных языках, которыми было охвачено 29 060 малийцев. Кроме того, в целях повышения эффективности предотвращения система Организации Объединенных Наций скорректировала показатели раннего предупреждения о сексуальном насилии в условиях конфликта с учетом местных условий. Страновая группа Организации Объединенных Наций оказала поддержку медицинским учреждениям в целях улучшения качества медицинской помощи жертвам изнасилований. В Мопти и Бамако для женщин и девочек, в том числе тех, которые были насильственно перемещены с севера страны, были созданы «безопасные места».

Рекомендация

40. Я настоятельно призываю правительство Мали при поддержке со стороны лиц, реализующих инициативу «Действия Организации Объединенных Наций», разработать всеобъемлющую национальную стратегию по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта и обеспечить безопасность сотрудников гуманитарных организаций, с тем чтобы они могли оказывать свои услуги в отдаленных районах. Кроме того, я призываю все стороны обеспечить, чтобы вопросы сексуального насилия в условиях конфликта рассматривались в рамках межмалийского диалога и чтобы лица, совершавшие сексуальное насилие, не могли быть освобождены по амнистии или досрочно.

Мьянма

41. Информация, проверенная Организацией Объединенных Наций, указывает на то, что сексуальное насилие остается широко распространенным явлением в штате Качин, где продолжается вооруженный конфликт, а также в северной части штата Шан и в штате Ракхайн и в районах штата Чин, где действуют положения соглашений о прекращении огня, а также на юго-востоке страны. Столкновения между общинами в штате Ракхайн поставили в особенно тяжелое положение женщин-мусульманок, что связано с ограничениями на передвижение и неразвитостью сферы услуг. Последние сообщения от женских

групп свидетельствуют о продолжении совершения сексуального насилия вооруженными силами: так, с января по июнь 2014 года было задокументировано 14 случаев группового изнасилования и попыток совершения насильственных действий сексуального характера. Помимо этого, согласно этим сообщениям, возобновление конфликта и обусловленное им перемещение гражданского населения повысили вероятность сексуального насилия. Поступили сообщения о принудительных браках, жертвами которых стали женщины и девочки, и о трансграничной торговле людьми для целей сексуальной эксплуатации, что усугубляется нищетой и разрушением общинных структур. С начала 2014 года происходит значительное увеличение масштабов опасной миграции, резкая активизация торговли девочками-подростками и увеличение числа сообщений о случаях сексуального насилия в районах, пострадавших в результате кризиса. Однако сообщения о таких случаях могут не поступать из-за недостатков в сфере обслуживания и требования о том, чтобы медицинские учреждения передавали информацию органам власти, что ставит под угрозу конфиденциальность. В число факторов, усугубляющих проблему сексуального насилия в районах проживания этнических меньшинств, входят затяжные конфликты по поводу земли и ресурсов, широкая доступность незаконных наркотиков и нахождение военных баз всех сторон в конфликте в непосредственной близости от мест проживания гражданского населения и лагерей для вынужденных переселенцев.

42. Переходный процесс в Мьянме открывает возможность для защиты прав женщин: обнадеживающими признаками этого являются одобрение правительством Декларации о приверженности делу борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта в июне 2014 года и разработка специального законодательства по вопросам насилия в отношении женщин. Тем не менее в 2014 году сохранялся высокий уровень безнаказанности официальных должностных лиц, совершивших сексуальное насилие в условиях конфликта, и в военных судах не было транспарентности. В то время как правительство проводит политику абсолютной нетерпимости в отношении проступков сексуального характера со стороны военнослужащих, сменявшие друг друга специальные докладчики Совета по правам человека по вопросу о положении в области прав человека в Мьянме рекомендовали внести поправку в Конституцию и обеспечить, чтобы силы безопасности исполняли законы и подлежали гражданскому надзору. В 2014 году правительство привлекло к ответственности двух военных, совершивших изнасилование: один военнослужащий Татмадау был приговорен к 13-летнему сроку тюремного заключения за изнасилование 14-летней девочки, а другой был приговорен к пожизненному тюремному заключению за изнасилование. Хотя эти меры являются многообещающими первыми шагами, меры правовой защиты необходимо принимать на единообразной и систематической основе, и они должны стать более широко известным элементом общей культуры выплаты возмещения в Мьянме. Например, в случае 10-летней девочки, которая была изнасилована солдатом в начале 2015 года, в ситуацию вмешалась армия, чтобы принудить семью этой девочки принять условия финансового урегулирования и подписать заявление об отказе от судебного преследования.

Рекомендация

43. Я настоятельно призываю правительство Мьянмы продолжать реализовывать свои реформы и в ходе этого процесса принимать практические и своевременные меры по защите и поддержке жертв насилия и по обеспечению привлечения к ответственности лиц из силовых структур, обвиняемых в совершении преступлений, связанных с сексуальным насилием. Сексуальное насилие должно быть одним из элементов программ всех переговоров о прекращении огня и установлении мира, исключено из сферы действия положений об амнистии и должно учитываться в процессах отправления правосудия в переходный период. Очень важно, чтобы женщины всегда могли участвовать в этих процессах и влиять на них.

Сомали

44. Сексуальное насилие по-прежнему широко распространено по всей Сомали, особенно в южных и центральных регионах, при этом вспышки насилия неизменно наблюдаются в ходе военных операций, особенно на контрольно-пропускных пунктах. Согласно Системе управления информацией о гендерном насилии, только в Могадишо с января по август 2014 года был зафиксирован 2891 случай гендерного насилия. Из этих случаев 28 процентов — изнасилования, а 9 процентов — сексуальные посягательства. Как считается, эти цифры серьезно занижены, поскольку боязнь стигматизации и преследования препятствует представлению отчетности. В большинстве зарегистрированных случаев (81 процент) пострадали вынужденные переселенцы, число которых на всей территории страны превышает миллион, при этом наибольшему риску подвергаются представители меньшинств. Кроме того, проправительственные вооруженные ополчения и клановые ополчения обвиняются в принуждении девочек к браку: уже подтверждено 46 таких случаев. Беседы с членами женских групп в недавно освобожденном районе Худдур в области Баколь свидетельствуют о том, что принудительные браки были там обычным явлением, как и в других областях, находящихся под контролем движения «Аш-Шабааб». Девочек, которых принудили к вступлению в брак с бойцами движения «Аш-Шабааб», часто не берут с собой во время наступления или отступления, а если девочки считаются «слишком старыми», их бросают на произвол судьбы.

45. Изнасилованных женщин часто заставляют выходить замуж за насильников для «улаживания дела» по решению суда обычного права. В регионе Пунтленд многие женщины и девочки, ставшие жертвами сексуального насилия в лагерях для перемещенных лиц, не предпринимают юридических действий, опасаясь преследования со стороны нападавших. В тех немногих случаях, когда жертвы решают сообщить о таких случаях, они обязаны платить полиции за возбуждение дела и покрывать расходы на питание обвиняемого во время его содержания под стражей. Кроме того, периодически поступают сообщения об изнасиловании девочек военнослужащими и полицейскими, что подрывает доверие к правовой системе, о чем свидетельствуют данные Системы управления информацией о гендерном насилии, согласно которым большинство жертв отклоняют предложения об оказании им правовой помощи. Женщины и девочки, которые забеременели в результате изнасилования, часто подвергаются дальнейшей виктимизации со стороны их семей и общин. Из-за нестабильной обстановки в плане безопасности и ограниченного доступа к гуманитарной помощи не хватает медицинских учреждений.

46. Сексуальное насилие в основном совершают неизвестные вооруженные лица, хотя поступают сообщения и о том, что к нему, помимо бойцов движения «Аш-Шабааб», причастны сомалийская национальная армия и полиция. В течение отчетного периода военные суды приговорили ряд солдат сомалийской национальной армии к длительным срокам тюремного заключения и смертной казни за изнасилование. Хотя усилия по борьбе с безнаказанностью крайне важны, эти судебные процессы вызвали серьезные вопросы относительно соблюдения надлежащих правовых процедур. Военнослужащим из Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) были предъявлены обвинения в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, в связи с чем Африканский союз принял меры по борьбе с этими явлениями[4]. В мае 2014 года министерство по делам женщин и прав человека при поддержке Организации Объединенных Наций разработало Национальный план действий по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта. Кроме того, правительство разработало законопроект о преступлениях сексуального характера. Организация Объединенных Наций поддерживает усилия по обеспечению соответствия национального законодательства международным стандартам и включения инициатив, направленных на устранение сексуального насилия в условиях конфликта, в программы по верховенству права, предназначенные для полицейских и судебных органов.

Рекомендация

47. Я вновь призываю федеральное правительство Сомали выполнить обязательства, данные в Совместном коммюнике от 7 мая 2013 года и Национальном плане действий по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта, в том числе выполнить конкретные планы в отношении армии и полиции. Я призываю к скорейшему принятию законопроекта о преступлениях сексуального характера.

Южный Судан

48. В Южном Судане по-прежнему широко распространено сексуальное насилие, усугубляемое проблемой безнаказанности и милитаризованностью общества, в котором ярко выражено гендерное неравенство. Такие факторы, как принудительное разоружение, незаконный оборот оружия, массовое перемещение населения, кража скота, межобщинное насилие и отсутствие продовольственной безопасности, повысили угрозу сексуального насилия над женщинами и девочками. Однако правоохранительные органы и местное население не придают должного значения сексуальному насилию, и жертв часто принуждают выходить замуж за насильников, чтобы таким образом «урегулировать дело». Кроме того, медицинские, юридические, психологические и социальные услуги доступны лишь в ограниченном числе районов, и некоторые учреждения сознательно выбираются в качестве целей во время военных нападений, особенно в штатах Джонглей, Вахда и Верхний Нил. Масштаб и остро-

[4] В октябре для руководства АМИСОМ был проведен семинар по усилению подотчетности; в ноябре в Могадишо была направлена группа Африканского союза по расследованию, а Специальный посланник по вопросам женщин и мира и безопасности Председателя Африканского союза Бинета Диоп посетила Сомали, чтобы подтвердить приверженность политике абсолютной нетерпимости. Доклад Африканского союза об этом инциденте еще не обнародован.

та проблемы сексуального насилия возросли в связи с разразившимся 15 декабря 2013 года конфликтом между Народно-освободительной армией Судана и Народно-освободительным движением/армией Судана в оппозиции. То наступления, то контрнаступления становились причиной следующих друг за другом нападений и изнасилований в качестве мести, нередко на этнической почве. Вооруженные люди также насиловали женщин из соседних стран из-за их национальности и предполагаемых связей со сторонами в конфликте. В течение отчетного периода было задокументировано 167 случаев сексуального насилия в условиях конфликта, затрагивающих 236 человек, в том числе 75 инцидентов, в результате которых пострадали 116 несовершеннолетних. В 95 процентах случаев жертвами были женщины и девочки.

49. О сексуальном насилии как военной тактике, используемой обеими сторонами, сообщалось во всех 10 штатах, прежде всего в штатах Вахда, Верхний Нил, Озерный, Джонглей, Центральная, Восточная и Западная Экватория и Западный Бахр-эль-Газаль. В докладе, выпущенном Миссией Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) 8 мая 2014 года, содержатся убедительные доказательства того, что акты сексуального насилия, совершенные в условиях конфликта, могут быть причислены к преступлениям против человечности. Задокументированные формы сексуального насилия включают изнасилование, групповое изнасилование, сексуальное рабство, похищение, кастрацию, принудительную наготу и принудительные аборты. По меньшей мере 31 жертва умерла в результате изнасилования; некоторые из тех, кто выжил, забеременели, были искалечены или инфицированы ВИЧ и другими заболеваниями, передающимися половым путем. В настоящее время расследуются более 200 предполагаемых случаев похищения обеими сторонами конфликта женщин и девочек в качестве «жен» и/или в целях сексуального рабства. К числу других тенденций относятся изнасилования и групповые изнасилования женщин в пунктах защиты гражданского населения и вблизи них в штатах Вахда и Джонглей, совершаемые солдатами на этнической почве, и эти нападения отражают тот раскол в обществе, который произошел в результате конфликта. Неизвестные лица в военной форме также неоднократно подвергали сексуальным притеснениям и насиловали женщин и девочек, покидавших пункты защиты гражданского населения для того, чтобы пойти на рынок, за водой или хворостом. МООНЮС были приняты меры для снижения остроты этих угроз, включающие патрулирование зон повышенного риска и содействие доставке древесины и горючего. Учреждения Организации Объединенных Наций, в том числе ЮНФПА, ЮНИСЕФ и УВКБ, прилагают усилия для обеспечения того, чтобы женщины имели возможность высказывать свое мнение по вопросам управления пунктами защиты гражданского населения, а также распространяют наборы предметов личной гигиены и устанавливают системы освещения, работающие на солнечных батареях, в отдаленных районах.

50. Что касается сексуального насилия за рамками нынешнего конфликта, то по-прежнему поступают сообщения о сексуальном насилии во время межобщинных столкновений, особенно в штате Озерный, в котором изнасилования, включая групповые изнасилования, совершались солдатами Народно-освободительной армии Судана, молодежью племени динка и вооруженными скотоводами, в том числе входящими в «Белую армию». Среди насильников были члены Национальной полицейской службы Южного Судана, Движения за справедливость и равенство, «Армии сопротивления Бога» и дезертиры из чис-

ла нуэр, покинувшие Народно-освободительную армию Судана. Обе главные стороны в конфликте, разразившемся в декабре 2013 года, обязались воздерживаться от «любых актов изнасилования, сексуального надругательства и пыток» в соответствии с Соглашением о прекращении военных действий, подписанным 23 января 2014 года. Правительство подписало совместное коммюнике в целях решения проблемы сексуального насилия в условиях конфликта с моим Специальным представителем по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта 11 октября 2014 года в ходе ее визита в Южный Судан. Это соглашение включает в себя такие меры, как ясные приказы через военные и полицейские командные инстанции, запрещающие сексуальное насилие, и обеспечение их выполнения, механизмы подотчетности, увольнение виновных лиц из сил безопасности и исключение их из сферы действия положений об амнистии, а также более широкое оказание комплексных услуг жертвам сексуального насилия. В декабре 2014 года лидер оппозиции Риек Мачар выпустил коммюнике, в котором он обязался принять аналогичные меры.

Рекомендация

51. Я настоятельно призываю стороны в конфликте в Южном Судане принять планы действий в целях выполнения обязательств, взятых ими на себя согласно их коммюнике. Я призываю правительство Южного Судана заняться решением проблемы негативного влияния обычного права на права женщин и привести национальное законодательство в соответствие с международными стандартами в области прав человека. Я также призываю Африканский союз сделать общедоступным доклад Следственной комиссии по Южному Судану и принять соответствующие меры.

Судан (Дарфур)

52. Сексуальное насилие в условиях конфликта, в том числе изнасилование, покушение на изнасилование, похищение в целях сексуальной эксплуатации, развратные действия, сексуальное унижение, а также нанесение серьезных увечий или убийство после изнасилования, остается характерной чертой конфликта в Дарфуре. В 2014 году Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) задокументировала 117 инцидентов, в результате которых пострадали 206 человек, по сравнению со 149 случаями, затрагивающими 273 человека, в 2013 году. Возраст жертв варьировался от 4 до 70 лет; 204 жертвами были женщины и 2 — мужчины (мальчики). В ходе двух инцидентов шесть женщин были убиты в связи с покушением на изнасилование, и в 30 процентах зафиксированных случаев жертвы изнасилования получили серьезные телесные повреждения. Организация Объединенных Наций также задокументировала один случай, когда в результате изнасилования был зачат ребенок, а жертва (в возрасте 14 лет) была выдана замуж за насильника, что является традиционным способом урегулирования таких дел. При интерпретации этих цифр должны учитываться крайне небезопасные условия, усугубленные ограниченным доступом.

53. Серьезные обвинения были предъявлены Суданским вооруженным силам в связи с массовым изнасилованием примерно 200 женщин и девочек в Табите к северо-востоку от Эль-Фашира (Северный Дарфур) в течение 36 часов начиная с 30 октября 2014 года. Несмотря на неоднократные попытки со стороны ЮНАМИД получить доступ в этот район, органы государственной власти

предоставили такой доступ лишь один раз (9 ноября). Присутствие представителей Суданских вооруженных сил и военной разведки, имевшее место во время бесед с местными жителями, возможно, повлияло на их нежелание говорить. Впоследствии правительство начало проведение своего собственного расследования, и Специальный прокурор по Дарфуру, который нанес свой визит в присутствии большого числа представителей правительства, в декабре направил доклад в Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций (УВКПЧ), согласно которому обвинения не удалось подтвердить.

54. Наибольшее число случаев сексуального насилия было зафиксировано в январе, феврале, апреле и августе, что соответствует периодам массовых перемещений гражданских лиц в результате военных и розыскных мероприятий, осуществлявшихся правительством в отношении деревень, жители которых подозревались в сочувствии оппозиционным группам, а также в ходе столкновений между правительственными силами и вооруженными группами. В Южном Дарфуре 27 и 28 февраля в 10 отдельных случаях женщины, которые пытались спастись от нападений на Хайджер, Умм-Гунию и близлежащие деревни, подвергались сексуальному насилию со стороны вооруженных лиц, предположительно входивших в состав Сил оперативного оказания поддержки. Согласно поступившим сообщениям, бойцы данных Сил виновны в ряде других случаев сексуального насилия, имевших место после развертывания этих Сил в Дарфуре.

55. Большинство случаев сексуального насилия (71 процент), в результате которых пострадали 147 человек, имели место в то время, когда женщины и девочки занимались повседневной деятельностью и добыванием средств к существованию, например, занимались сельским хозяйством и сбором сена и хвороста, часто в отдаленных районах. Двадцать восемь жертв подверглись нападению в своих домах, внутри лагерей для вынужденных переселенцев или в их окрестностях. Распространение стрелкового оружия в поселениях вынужденных переселенцев, а также в городах и деревнях способствовало увеличению числа случаев сексуального насилия: в 60 процентах всех зарегистрированных случаев, в результате которых пострадали 119 человек, предполагаемые преступники были вооружены. По описаниям жертв и свидетелей, большинство преступников были вооруженными мужчинами из арабских племен, нападавшими на неарабских женщин, и, согласно показаниям, преступники стремились унизить жертв и их семьи, чтобы заставить их испытывать чувство бессилия. В 27 случаях утверждалось, что эти преступления совершали сотрудники органов государственной безопасности и правоохранительных органов.

56. Из 63 инцидентов, о которых было сообщено в суданскую полицию (53 процента задокументированных случаев), к настоящему времени ЮНАМИД зафиксировала начало расследований по 20 случаям, при этом были арестованы 14 человек, а в двух случаях судебное разбирательство завершилось вынесением обвинительных приговоров. С точки зрения осуществления правосудия несообщение об инцидентах является первым фактором, препятствующим борьбе с безнаказанностью, в силу ограниченности возможностей правоохранительных и судебных органов. Из зарегистрированных инцидентов только о 63 случаях поступили сообщения в полицию, о 44 случаях (38 процентов) не было сообщено, и 3 случая (5 процентов) были урегулированы традиционным образом. Даже если о таких случаях сообщается, как прави-

ло, власти не предпринимают адекватные действия для привлечения виновных к ответственности. В 12 случаях (10 процентов) жертвы указывали на отсутствие полицейских в качестве причины несообщения; в 16 случаях (14 процентов) жертвы ссылались на отсутствие доверия к властям; в 6 случаях (5 процентов) жертвы говорили, что они не сообщили об инциденте из-за социальной стигматизации, связанной с сексуальным насилием, а также из-за страха мести со стороны предполагаемого преступника. Например, 2 марта в Эль-Генейне (Западный Дарфур) ЮНАМИД наблюдала за судебным процессом, в ходе которого одного мужчину обвиняли в том, что 25 сентября 2013 года он убил ножом женщину, которая подала на него в суд за покушение на изнасилование. Кроме того, если в инцидентах замешаны национальные силы безопасности, иммунитет от судебного преследования за действия, совершенные при исполнении служебных обязанностей, был основанием для отсрочки в осуществлении правосудия или отказа от него. Суданский суд в Эль-Фашире 18 сентября осудил мужчину за изнасилование сотрудника полиции ЮНАМИД 10 апреля 2014 года.

57. В ходе ряда конструктивных шагов Судан внес поправки в раздел 149 Уголовного кодекса (1991 год), с тем чтобы дать более четкое определение такому преступлению, как изнасилование, и привести это определение в более полное соответствие с международными стандартами. Министр внутренних дел обязался направить по меньшей мере шесть женщин-полицейских следователей в Западный Дарфур для расследования случаев сексуального насилия. В Восточном Дарфуре в марте был создан Государственный комитет по борьбе с гендерным насилием. Правительство и ЮНАМИД осуществляли совместное патрулирование в целях защиты в Восточном и Центральном Дарфуре. В Южном Дарфуре в декабре был создан Совместный комитет правительства Судана/Организации Объединенных Наций в области раннего предупреждения и вмешательства, и ожидается, что он определит непосредственные угрозы для гражданского населения, в том числе связанные с сексуальным насилием, и меры по их минимизации. Показатели раннего предупреждения о сексуальном насилии в условиях конфликта были адаптированы к ситуации в Дарфуре и оказались полезными для осуществления таких стратегий.

58. Организация Объединенных Наций также оказывала техническую и финансовую поддержку учреждениям в Судане, в том числе государственным комитетам по борьбе с гендерным насилием. Общинная полиция, подготовленная ЮНАМИД, играла важную роль в улучшении защиты вынужденных переселенцев. Учреждения Организации Объединенных Наций обучали медицинский персонал оказанию клинической помощи жертвам изнасилования, а ЮНФПА с помощью Министерства здравоохранения давал жертвам изнасилования возможность воспользоваться наборами для постконтактной профилактики. ЮНФПА также оказывал содействие строительству и восстановлению женских центров на всей территории Дарфура, с тем чтобы женщины могли получить психологическую и социальную поддержку в условиях, когда предоставление услуг было прервано или оказалось невозможным.

Рекомендация

59. Я призываю правительство Судана предоставить Организации Объединенных Наций и ее партнерам по гуманитарной деятельности беспрепятственный доступ в целях оказания и мониторинга помощи нуждающемуся населе-

нию Дарфура. Учитывая серьезную озабоченность по поводу сексуального насилия в Дарфуре, сохраняющуюся на протяжении более чем десяти лет, я призываю правительство сотрудничать с моим Специальным представителем по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, с тем чтобы заложить основу для сотрудничества в целях комплексного решения этого вопроса.

Сирийская Арабская Республика

60. Сексуальное насилие в отношении женщин, девочек, мужчин и мальчиков являлось характерной чертой сирийского конфликта с момента его возникновения. По сообщениям, оно чаще всего имеет место в контексте обысков домов, захвата заложников, содержания под стражей, а также досмотров на контрольно-пропускных пунктах. Беженки, укрывшиеся в соседних странах, в ходе бесед с ними сообщают о том, что одной из главных причин их решения бежать из Сирийской Арабской Республики была именно боязнь быть изнасилованной. В то же время крайне трудно получить достоверные сведения о масштабах сексуального насилия в условиях конфликта из-за отсутствия безопасности, боязни позора и расправы, нехватки специализированного, безопасного и конфиденциального обслуживания и трудностей с получением доступа к такому обслуживанию там, где оно имеется.

61. С середины 2014 года наблюдается значительное увеличение числа сообщений о случаях сексуального насилия, совершаемого членами террористических групп, в частности ИГИЛ. В августе 2014 года во время своего нападения на Синджар на севере Ирака боевики ИГИЛ похитили несколько сотен женщин и девочек-езидов. Некоторых из них перевезли в Сирийскую Арабскую Республику и «продали» в сексуальное рабство на рынках Эр-Ракки. Поступающие сообщения говорят также о том, что все более распространенной практикой на контролируемых ИГИЛ территориях становятся принудительные браки с иностранными боевиками. Это явление было также отмечено в местах проживания вынужденных переселенцев и в соседних странах, где беженцы прибегают к таким мерам, как детские браки, запрет посещать школу и физическая изоляция, чтобы «защитить» своих дочерей и жен. В уголовных кодексах многих стран этого региона заключение брака предусмотрено как одна из форм «возмещения ущерба» для жертв изнасилования, и с момента наступления кризиса в ряде мест резко увеличилось число случаев многоженства. 27 апреля Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») опубликовала доклад под названием «Мы просто молчим» о проблеме насилия по признаку пола среди сирийских беженцев в Иракском Курдистане, в котором говорилось о повышении частотности сексуальных домогательств и секса за деньги в лагерях беженцев и вблизи них. Аналогичные сообщения о бедственном положении сирийских беженцев поступали и из соседних стран. Женщины и девочки, а также лица из числа лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов подвергаются сексуальным посягательствам и домогательствам на контрольно-пропускных пунктах, контролируемых вооруженными группами, и в местах содержания под стражей[5].

[5] 30 апреля 2014 года Национальная коалиция сирийских революционных и оппозиционных сил и Свободная сирийская армия приняли коммюнике об искоренении сексуального

62. В 2014 году Организация Объединенных Наций продолжала получать сообщения о случаях сексуального насилия, совершаемого военнослужащими Вооруженных сил Сирийской Арабской Республики и проправительственных формирований. Например, Независимая международная комиссия по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике сообщает, что женщины, мужчины и дети становятся жертвами изнасилования и сексуального унижения со стороны служащих проправительственных формирований во время ареста и содержания под стражей (см. A/HRC/28/69). Организация Объединенных Наций оказывает поддержку министерству социальных дел, чтобы оно создало подразделение по защите женщин и детей для реагирования на проблему сексуального и гендерного насилия.

Рекомендация

63. Я приветствую направленное правительством моему Специальному представителю приглашение посетить Сирийскую Арабскую Республику и призываю все органы власти в контексте этого визита согласовать конкретные меры по предотвращению сексуального насилия, в том числе со стороны сил безопасности. Я осуждаю акты сексуального насилия, совершаемые боевиками ИГИЛ и всеми другими лицами, перечисленными в приложении к настоящему докладу, и призываю их немедленно прекратить такие нарушения и обеспечить беспрепятственный доступ для доставки гуманитарной помощи.

Йемен

64. В 2014 году эскалация вооруженного конфликта, политической нестабильности и беззакония в Йемене привела к внутреннему перемещению 148 108 человек. Большинство из этих перемещенных лиц составляют женщины и дети, которым в первую очередь грозит сексуальное и гендерное насилие. В затронутых конфликтом районах наблюдается значительное увеличение масштабов насилия в отношении женщин, наиболее распространенными формами которого являются изнасилования, сексуальные посягательства и ранние браки. Существует тревожная связь между присутствием вооруженных групп и увеличением числа ранних и принудительных браков в результате сексуального надругательства над беднейшими и наиболее уязвимыми девочками в обществе. Многие из этих девочек беременеют, а некоторые оказываются брошенными вместе со своими детьми, когда боевики скрываются бегством от правительственных сил в ходе военных операций.

65. В Йемене по-прежнему укрываются тысячи беженцев, спасающихся от конфликта в странах Африканского Рога и в Сирийской Арабской Республике. УВКБ сообщает о случаях сексуального насилия со стороны членов группировок, занимающихся торговлей людьми, и жертвами этого насилия зачастую становятся женщины, бежавшие от угрозы сексуального насилия в условиях конфликта, которому они подвергались в своих странах. По сообщениям, акты сексуального насилия совершаются также в местах прибытия мигрантов, особенно на побережье Красного моря, где контрабандисты и торговцы людьми похищают прибывших людей и удерживают их с целью получения выкупа. В Йемене мало медицинских работников, обученных навыкам оказания поддерж-

---

насилия, в котором они обязались издавать приказы и расследовать факты злоупотреблений и назначить представителя высокого уровня для надзора за исполнением.

ки жертвам сексуального насилия, и в стране нет каких-либо национальных руководящих принципов по оказанию помощи жертвам изнасилования в медицинских учреждениях. Попытки добиться правосудия осложняются такими факторами, как отсутствие в законодательстве Йемена четкого юридического определения сексуального насилия и классификация изнасилования как супружеской измены, что создает обстановку безнаказанности для преступников за счет их жертв.

Рекомендация

66. Я настоятельно призываю власти Йемена провести законодательную реформу в качестве основополагающей меры по борьбе с безнаказанностью в связи с проблемой сексуального насилия, по обеспечению предоставления услуг пострадавшим и приведению минимального возраста вступления в законный брак в соответствие с международными стандартами. Я также призываю власти сотрудничать с местными жителями и религиозными лидерами с целью решения проблемы сексуального и гендерного насилия и дискриминационных социальных норм.

B. Борьба с преступлениями, связанными с сексуальным насилием, в постконфликтных ситуациях

Босния и Герцеговина

67. По прошествии 20 лет после окончания войны сексуальное насилие, связанное с конфликтом, по-прежнему представляет собой острый политический вопрос, и прогресс в деле создания комплексной системы поддержки пострадавших остается незначительным. Недавно правительство заявило о своем намерении заняться проблемой сексуального насилия, связанного с конфликтом, однако уделяет внимание в первую очередь вопросам уголовного преследования, а не широкому спектру потребностей пострадавших. Отсутствие соответствующих служб сказывается на положении детей, рожденных в результате изнасилования их матерей во время войны, которые подвергаются особому риску стигматизации, осуждения, социального отторжения и низкого социально-экономического статуса. По-прежнему вызывает обеспокоенность стигматизация и экономическая маргинализация самих жертв изнасилования. Страновая группа Организации Объединенных Наций в Боснии и Герцеговине приступила к осуществлению совместного проекта по решению проблемы наследия сексуального насилия в условиях конфликта. Целью этого проекта являются усовершенствование методов возмещения ущерба пострадавшим посредством выявления их потребностей и существующих возможностей, расширение доступа к правосудию и услугам, а также сокращение масштабов стигматизации. Учебный центр операций в поддержку мира при поддержке Структуры «ООН-женщины» продолжает проводить курсы заблаговременной подготовки по проблеме сексуального насилия в условиях конфликта для военнослужащих вооруженных сил в Боснии и Герцеговине и во всем регионе. Включение во второй Национальный план действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности конкретной цели, касающейся сексуального насилия в условиях конфликта, свидетельствует о переменах к лучшему и закладывает основу для улучшения предоставления услуг пострадавшим.

Рекомендация

68. Я настоятельно призываю соответствующие органы власти Боснии и Герцеговины согласовать законодательные нормы и политику, чтобы обеспечить повсеместное признание права жертв сексуального насилия в условиях конфликта на возмещение ущерба и предусмотреть конкретные бюджетные ассигнования для этой цели. Я также призываю власти обеспечить защиту и поддержку лиц, переживших насилие и участвующих в судебных разбирательствах, посредством, в частности, предоставления им возможности получения бесплатной юридической, психологической, социальной и медицинской помощи, а также посредством реализации программ расширения их экономических прав и возможностей.

Кот-д'Ивуар

69. В 2014 году Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ОООНКИ) зарегистрировала 325 случаев изнасилования, причем 230 из этих случаев были совершены в отношении несовершеннолетних в возрасте от 2 до 17 лет, среди которых был один мальчик. Пятьдесят семь из этих случаев были случаями группового изнасилования, которое обычно совершается во время угона автомобилей или вооруженных ограблений частных домов. Присутствие преступных элементов на всей территории страны, незавершенность процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции, слабость правоохранительной системы и отсутствие функционирующего на регулярной основе высокого суда ставят под угрозу безопасность женщин и детей. Самая высокая степень риска наблюдается в западных и северных районах страны, где больше всего бывших комбатантов. Например, уровень сексуального насилия остается высоким в Буаке, где многие бывшие комбатанты, которые теперь работают водителями мотоциклов, автобусов и такси, участвовали в грабежах и изнасилованиях под угрозой применения оружия. Проблему отсутствия безопасности усугубляет распространение стрелкового оружия и легких вооружений. В попытке смягчения угрозы, связанной с сексуальным насилием, в рамках национального процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции при поддержке со стороны ОООНКИ в лагере социальной реинтеграции для бывших комбатантов были организованы учебные курсы по гендерным вопросам. В течение рассматриваемого периода 20 военнослужащих Республиканских сил Кот-д'Ивуара, 1 полицейский и 9 бывших комбатантов были, по сообщениям, причастны к случаям изнасилования, хотя арестованы с тех пор были только трое.

70. Если предполагаемые нарушители привлекаются к судебной ответственности, предъявляемые им обвинения в сексуальном насилии часто заменяют на менее тяжкие обвинения в совершении «развратных действий», с тем чтобы это дело можно было быстро рассмотреть в суде первой инстанции. Тяжкие преступления, как правило, рассматриваются уголовными судами, однако в этих судах накапливается большое количество нерассмотренных дел, и они работают с отставанием. В качестве положительного примера можно привести тот факт, что 18 марта министерство юстиции, по правам человека и общественных свобод опубликовало министерский циркуляр № 005, в котором проинформировало сотрудников правоохранительных органов о том, что для начала расследования обстоятельств изнасилования от заявителя больше не требуется медицинская справка (за которую обычно надо заплатить 100 долл. США). Тем самым было устранено серьезное препятствие на пути отправления право-

судия. В феврале 2013 года правительство Кот-д'Ивуара приступило к проведению правовых реформ, в том числе чтобы расширить существующее ограничительное определение сексуального насилия (которое в настоящее время ограничивается только изнасилованием) и прояснить элементы связанных с сексуальным насилием нарушений с целью привести Уголовный и Гражданский кодексы в соответствие с международными стандартами. Кроме того, правительство подготовило специальный законопроект о защите потерпевших и свидетелей. В декабре 2014 года Комиссия по диалогу, установлению истины и примирению представила свой доклад, в котором перечислила серьезные нарушения, совершенные в период с 1990 по 2011 год, включая сексуальное насилие, и рекомендовала меры по обеспечению подотчетности.

71. 21 июля Республиканские силы Кот-д'Ивуара созвали Комитет национальных экспертов по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, ссылаясь на Декларацию о приверженности, принятую на состоявшемся в июне в Лондоне Глобальном саммите по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта. Комитет разработал для Республиканских сил Кот-д'Ивуара план действий по борьбе с сексуальным насилием. На сегодняшний день более 900 военнослужащих Республиканских сил Кот-д'Ивуара, а также более 300 сотрудников полиции и жандармерии прошли подготовку по проблеме гендерного насилия. В ноябре 2014 года 20 сотрудниц национальной полиции приняли участие в семинаре по вопросу о руководящей роли женщин, организованном полицией Организации Объединенных Наций и посвященном укреплению их роли в борьбе с гендерным насилием. Страновая группа Организации Объединенных Наций также оказывает поддержку национальной полиции в деле создания специализированных подразделений и отделов по гендерным вопросам. В сентябре 2014 года правительство Кот-д'Ивуара при поддержке инициативы «Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта» и координации со стороны ЮНФПА официально приступило к осуществлению Национальной стратегии по борьбе с гендерным насилием.

Рекомендация

72. Я настоятельно призываю правительство Кот-д'Ивуара обеспечить эффективное осуществление своей Национальной стратегии по борьбе с гендерным насилием и Плана действий для Республиканских сил Кот-д'Ивуара и прошу международное сообщество поддержать эти усилия. Огромное значение имеет ускорение процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции и укрепление правоохранительной системы для обеспечения того, чтобы бывшие комбатанты, которые теперь работают на транспорте, не представляли опасности для женщин и девочек, пользующихся этими услугами. Правительство и международное сообщество должны обеспечить контроль и проведение информационно-разъяснительной работы с тем, чтобы снизить вероятность возобновления сексуального насилия в ходе запланированных на октябрь 2015 года президентских выборов.

Либерия

73. Спустя 12 лет после окончания гражданской войны сексуальное насилие по-прежнему представляет собой серьезную угрозу для физической безопасности женщин и детей по всей Либерии. Социальный кризис, случившийся во время бушевавшего 14 лет ожесточенного конфликта, в течение которого сексуальное насилие было повсеместным, оставил глубокий отпечаток на либерийском обществе, особенно вследствие того, что этому вопросу не уделялось внимания в рамках мирного процесса. Наибольшее число сообщений о сексуальном и гендерном насилии касается изнасилований несовершеннолетних. Имеющиеся сведения также указывают на тревожную тенденцию роста масштабов сексуального насилия, совершаемого несовершеннолетними. По официальным данным министерства по гендерным вопросам, положению детей и социальной защите, в 2014 году было зафиксировано 1392 случая сексуального и гендерного насилия по всей стране, причем большинство из них зарегистрировано в графстве Монтсеррадо, где имеется больше всего структур для предоставления услуг и отчетности. Шестьсот двадцать шесть из этих случаев были случаями изнасилования, и 605 жертв изнасилования были в возрасте до 18 лет. По данным, полученным от девяти центров, работающих по принципу «одного окна», ими было зарегистрировано 1162 случая, причем в 965 случаях речь идет об изнасилованиях, в 27 — о групповых изнасилованиях и 85 — о сексуальных посягательствах. Совместная программа Организации Объединенных Наций/правитель-ства Либерии по борьбе с сексуальным и гендерным насилием в условиях конфликта, учрежденная в 2008 году при поддержке инициативы «Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта», добилась достойных похвалы результатов в деле укрепления системы уголовного правосудия, наращивания потенциала медицинских сотрудников и специалистов по оказанию социально-психологической помощи, а также сотрудников полиции посредством расширения отдела по защите женщин и детей Либерийской национальной полиции и повышения уровня информированности местного населения с целью поставить под сомнение вредные традиции и обычаи, способствующие сохранению безнаказанности и перекладыванию вины на жертв. К сожалению, в результате эпидемии, вызванной вирусом Эбола, многие центры помощи жертвам сексуального и гендерного насилия были закрыты, и их повторное открытие не является приоритетной задачей[6].

Рекомендация

74. Я призываю правительство Либерии — в том числе в рамках совместной программы Организации Объединенных Наций и правительства Либерии — по-прежнему прилагать исключительно важные усилия по борьбе с сексуальным и гендерным насилием, причем даже в контексте восстановления после эпидемии, вызванной вирусом Эбола.

[6] Неофициальные данные свидетельствуют о том, что масштабы сексуального насилия, вероятно, возросли в затронутых эпидемией Эболы и переживших конфликты странах, таких как Либерия и Сьерра-Леоне, в связи с закрытием социальных институтов, учреждений и школ, из-за чего девочки подверглись повышенному риску. Доступ же к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья резко сократился.

Непал

75. Люди, пострадавшие от сексуального насилия во время гражданского конфликта в Непале, пока не были официально признаны «затронутыми конфликтом лицами», что ограничивает их доступ к осуществляемой правительством временной программе помощи. В результате их исключения из этой категории жертвы насилия не получают каких-либо специальных услуг, хотя им была предоставлена определенная поддержка в рамках проектов в области миростроительства и развития. Что касается текущих институциональных реформ, то пока не существует никаких способов противодействия найму и продвижению по службе в органах безопасности лиц, обвиняемых в нарушениях прав человека. Одним из основных препятствий на пути решения проблемы наследия обусловленного конфликтом сексуального насилия в Непале является отсутствие всеобъемлющей документации о его масштабах и характере. В апреле 2014 года парламент Непала принял Закон № 2071 о Комиссии по расследованию случаев исчезновения людей, установлению истины и примирению, в силу которого было создано две комиссии: Комиссия по установлению истины и примирению и Комиссия по расследованию случаев исчезновения людей. В этом законе изнасилование и другие формы сексуального насилия признаются «серьезными нарушениями прав человека». В июне 2014 года министр иностранных дел принял участие в Глобальном саммите по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта, на котором он подчеркнул, что в Непале действует политика полного неприятия сексуального и гендерного насилия. Тем не менее с получением доступа к правосудию сохраняются трудности. В частности, пока не отменен 35-дневный срок давности для подачи иска в случае изнасилования, хотя в 2014 году Верховный суд постановил, что срок исковой давности не должен распространяться на международные преступления.

Рекомендация

76. Я призываю правительство сделать так, чтобы лица, пережившие сексуальное насилие в условиях конфликта, по закону считались «лицами, пострадавшими в результате конфликта», что позволит им получить доступ к услугам, средствам правовой защиты и компенсации. Я также призываю все стороны, участвующие в процессе отправления правосудия в переходный период, обеспечить учет прав и потребностей жертв сексуального насилия при проведении институциональных реформ и добиться того, чтобы на эти преступления не распространялись амнистии и срок исковой давности.

Шри-Ланка

77. В течение пяти лет, прошедших с момента окончания вооруженного конфликта в Шри-Ланке, правительство выполняло свои обязательства по содействию расселению и реинтеграции гражданских лиц, перемещенных в результате насилия, и добилось значительных успехов на этом поприще. Одним из основных нерешенных вопросов, однако, остается проблема безнаказанности за сексуальное насилие в условиях конфликта. Правительство проводит политику абсолютной нетерпимости в отношении сексуального и гендерного насилия и обязалось принимать жесткие меры в ответ на такие преступления, в том числе увольнять и привлекать к ответственности правонарушителей из органов безопасности. В то же время имеются свидетельства того, что случаи похище-

ний, произвольных задержаний, пыток, изнасилований и сексуального насилия других видов участились в послевоенный период. В частности, тамильские женщины и девочки сообщают о сексуальных надругательствах в ходе продолжающейся милитаризации районов их проживания. Сообщения о случаях сексуального насилия в отношении тамилов со стороны органов безопасности Шри-Ланки в последние месяцы войны и в постконфликтный период подробно документировались, но редко рассматривались. Показания женщин, освобожденных из-под стражи в 2014 году, свидетельствуют о том, что сексуальные пытки сопровождались оскорблениями расистского характера и целенаправленно применялись против лиц, подозреваемых в связях с организацией «Тигры освобождения Тамил-Илама».

Рекомендация

78. Я призываю новое правительство Шри-Ланки провести расследование в связи с обвинениями в сексуальном насилии, выдвинутыми, в том числе, против личного состава национальных вооруженных сил и органов безопасности, и предоставить жертвам доступ к разнообразным услугам, включая компенсацию и программы расширения экономических прав и возможностей женщин, подвергающихся риску, включая вдов погибших на войне и женщин, возглавляющих домашние хозяйства.

C. Другие ситуации, вызывающие озабоченность

Нигерия

79. Одним из самых тревожных событий 2014 года стало совершенное 14 апреля боевиками «Боко харам» похищение 276 девочек из государственной средней школы в Чибоке, штат Борно. Это происшествие необходимо рассматривать в контексте продолжающихся уже более шести лет беспорядков на севере Нигерии, которые сопровождаются регулярными нарушениями прав человека, включая похищения и сексуальные посягательства со стороны боевиков «Боко харам». Кроме того, ухудшение обстановки в плане безопасности и гуманитарной обстановки на северо-востоке страны стало причиной массового перемещения населения, что, по словам сотрудников гуманитарных организаций и перемещенных гражданских лиц, повлекло за собой изнасилования и торговлю детьми во время бегства людей и их размещения в лагерях для вынужденных переселенцев. Отдел по гендерным вопросам нигерийской полиции, однако, сообщает, что жертвы редко заявляют в полицию о случаях сексуального и гендерного насилия из-за боязни стигматизации и бытующих культурных обычаев.

80. В штате Борно боевики «Боко харам» похищают женщин и девочек, зачастую принуждая их к вступлению в брак, что влечет за собой систематические изнасилования. Такие браки иногда предлагаются как форма «защиты» от изнасилования другими членами группы. Похищенные девушки, отказывающиеся вступить в брак или половые отношения в браке, подвергались насилию и угрозам расправы. Принуждение к браку, порабощение и «продажа» похищенных женщин и девочек — это краеугольный камень идеологии и методов деятельности «Боко харам». В рамках борьбы с повстанческими движениями правительство создало совместную целевую группу, в состав которой входят люди

из вооруженных сил, полиции, иммиграционной службы и разведки. В некоторых населенных пунктах также появились дружинники («гражданские оперативные группы»), призванные защитить местное население от повстанцев. Все операции по борьбе с повстанцами должны включать в себя меры по обеспечению безопасности женщин и девочек.

Рекомендация

81. Я призываю правительство осуществить свой Национальный план действий по выполнению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности в целях обеспечения того, чтобы вопросы защиты женщин учитывались при проведении операций по обеспечению безопасности. Я также призываю власти обеспечить безопасность в лагерях для вынужденных переселенцев и вокруг них и оказывать медицинские и социально-психологические услуги населению в районах с высокой степенью риска.

III. Сексуальное насилие в контексте роста насильственного экстремизма

82. На фоне ряда одновременно развивающихся кризисов, обусловленных насильственным экстремизмом, появилась шокирующая тенденция к использованию радикальными группами сексуального насилия в качестве тактики террора. Экстремистские группы в Ираке, Мали, Нигерии, Сомали и Сирийской Арабской Республике совершают акты сексуального насилия в условиях конфликта в его самых вопиющих формах, включая изнасилования, сексуальное рабство, принуждение к браку, принудительную беременность и принудительный аборт, и используют его, в частности, как способ преследования на религиозной и этнической почве. Пристального внимания также требуют конфликтные ситуации, благоприятствующие экстремизму, например в Ливии и Йемене.

83. Тенденции, упомянутые в настоящем докладе, свидетельствуют о том, что сексуальное насилие не носит случайный характер, а тесно связано со стратегическими целями, идеологией и моделями финансирования экстремистских групп. Оно используется для выполнения таких тактических задач, как вербовка; запугивание населения, чтобы добиться повиновения; выселение людей из стратегически важных районов; получение доходов от торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, работорговли, выкупа, грабежа и установления контроля над природными ресурсами; пытки с целью получения информации; обращение в свою веру и идеологическая обработка через принудительные браки; а также установление, изменение или разрыв тесных связей, которые обеспечивают сплоченность общин.

84. Сексуальное насилие со стороны экстремистских групп возникает на почве дегуманизации жертв и дискриминации по признаку пола, сексуальной ориентации, этнической, политической или религиозной принадлежности, а также из-за подчиненного положения женщин и девочек. Действительно, те же идеалы и цели, побуждающие боевиков «Боко харам» похищать женщин и девочек в Нигерии, подталкивают и членов ИГИЛ к порабощению женщин и девочек в Сирийской Арабской Республике и Ираке. Общей чертой таких действий является посягательство на права и на тела женщин, всегда сопровождающее акти-

визацию деятельности экстремистских групп. Поскольку эти группы мечтают образовать государство, контроль над репродуктивной функцией женщин имеет для них огромное значение для целей государственного строительства и взращивания нового поколения по своему образу и подобию. Для этой цели на территориях, находящихся под контролем ИГИЛ, создаются «брачные агентства» для поощрения женщин к вступлению в брак с боевиками, а в Йемене вооруженные группы от имени своих боевиков платят «выкуп» за невест. Поборники этой идеологии, идущей вразрез с ценностями современного мира, активно используют в своих целях современные коммуникационные технологии: благодаря социальным сетям жестокость стала формой пропаганды, используемой для подстрекательства, радикализации и вербовки новобранцев.

85. Усилия по борьбе с экстремизмом и пресечению потока поступающих в эти группы финансовых и людских ресурсов должны включать в себя меры по расширению прав и возможностей женщин и по решению проблемы широкого спектра преступлений, связанных с сексуальным насилием и совершаемых членами экстремистских групп. В то же время потребуются более тесные контакты и консультации с местным населением, в том числе с традиционными и религиозными лидерами, которые должны помочь покончить с замалчиванием проблемы сексуального насилия и перенести клеймо стыда и позора с жертв на преступников. Усилия по борьбе с терроризмом в традиционном понимании всегда были отстранены от гендерной проблематики. Состоявшееся в сентябре 2014 года заседание Совета Безопасности по вопросу об иностранных боевиках-террористах ознаменовало собой более широкое признание того, что члены экстремистских групп занимаются порабощением, изнасилованием и принуждением к браку женщин и девочек, и по его итогам была принята резолюция 2178 (2014), призывающая к расширению прав и возможностей «молодежи, семей и женщин» в рамках общей стратегии по предотвращению распространения террора. Для международного сообщества исключительно важно углубить свое понимание природы, распространенности и целей сексуального насилия, совершаемого радикальными группами, с тем чтобы по итогам консультаций с женщинами и людьми, которых затронула эта проблема, определить надлежащие меры реагирования. В то же время контртеррористическая деятельность правительств, органов безопасности и их союзников должна осуществляться с учетом основных прав человека и взятых на себя государствами обязательств положить конец сексуальному насилию в условиях конфликта. Более того, резкий рост насильственного экстремизма и острая необходимость покончить с ним не отменяют необходимости сохранять приверженность и выделять ресурсы на борьбу с сохраняющейся проблемой сексуального насилия в условиях конфликта в других вызывающих беспокойство ситуациях.

IV. Деятельность сети «Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта»

86. В 2014 году межучрежденческая сеть «Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта» под председательством моего Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта принимала участие в осуществлении ряда стратегических инициатив, направленных на улучшение координации в рамках

всей системы, а также расширение знаний, информационно-пропагандистской деятельности и технической поддержки на страновом уровне. В целях укрепления потенциала на местах сеть «Действия ООН» взяла на себя обязательство по предоставлению начального финансирования для советников по вопросам защиты женщин в Демократической Республике Конго и Кот-д'Ивуаре. В сентябре 2014 года во время пребывания межучрежденческой миссии сети «Действия ООН» в Кот-д'Ивуаре началась реализация новой национальной стратегии по борьбе с гендерным насилием. Незадолго до этого в Абиджане был проведен ознакомительный семинар для представителей СМИ с участием местных журналистов, по итогам которого была создана сеть, объединяющая журналистов в борьбе с гендерным насилием, в целях содействия распространению основных идей и расширения кампании «Немедленно покончить с изнасилованиями», осуществляемой сетью «Действия ООН». На основе этого опыта сеть «Действия ООН» сейчас разрабатывает руководящие принципы безопасного и этичного информирования о случаях сексуального насилия в затронутых конфликтом районах в рамках более широкой стратегии мобилизации средств массовой информации в соответствующих странах.

87. В 2014 году сеть «Действия ООН» разработала ряд инструментов и информационных материалов в целях повышения эффективности практической деятельности на местах. Она опубликовала новую записку с руководящими указаниями относительно взаимосвязи между механизмами контроля, анализа и отчетности и системой управления информацией о гендерном насилии, призванную улучшить порядок сбора и представления данных Совету Безопасности и одновременно обеспечить уважение прав и удовлетворение потребностей потерпевших. Кроме того, сеть «Действия ООН» поддержала разработку и распространение записки с руководящими указаниями Генерального секретаря относительно возмещения ущерба в связи с сексуальным насилием в условиях конфликта и концептуальных записок, посвященных мероприятиям в области психологической и социальной помощи и психического здоровья.

88. Основанное на конкретных сценариях обучение готовящихся к командировке миротворцев, которое впервые было организовано сетью «Действия ООН» в 2010 году, по-прежнему проводится в центрах подготовки миротворцев в целях повышения степени готовности военных и полицейских миротворцев к быстрому и правильному реагированию на случаи сексуального насилия в условиях конфликта. В специальных учебных материалах Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки, касающихся защиты гражданского населения, предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта и реагирования на него и разработанных для воинских контингентов, рассматриваются стратегические, оперативные и тактические меры по пресечению сексуального насилия в условиях конфликта. В 2014 году в Бангладеш было проведено несколько учебных занятий и занятий по подготовке инструкторов для развертывания контингентов МИНУСКА и МООНСДРК, а также было проведено экспериментальное занятие по подготовке инструкторов для недавно прибывших и изменивших свой статус военных и полицейских командиров МИНУСКА.

89. В целях наращивания превентивного потенциала в местах деятельности миссий была принята и применена в нескольких странах, включая Кот-д'Ивуар, Демократическую Республику Конго, Южный Судан и Судан (Дарфур), система показателей раннего предупреждения сексуального насилия

в условиях конфликта, разработанная сетью «Действия ООН». Была предоставлена техническая поддержка на страновом уровне в целях обеспечения непрерывного применения Руководства для посредников по включению вопросов противодействия сексуальному насилию в условиях конфликта в соглашения о прекращении огня и мирные соглашения, в том числе путем организации подготовки посланников, посредников и экспертов по посреднической деятельности. В 2014 году число соглашений о прекращении огня, включающих конкретные положения о сексуальном насилии в условиях конфликта, продолжало расти, и было подписано два новых соглашения (для Центральноафриканской Республики и Южного Судана).

90. В ноябре 2014 года сеть «Действия ООН» и правительство Швейцарии совместно организовали третье ежегодное совещание с донорами и сторонами, участвующими в осуществлении повестки дня в области борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта, которое посетили представители 19 правительств и которое было направлено на укрепление стратегических партнерских связей и определение совместных и скоординированных действий в приоритетных странах. Сеть «Действия ООН» также работает в партнерстве с инициативой Соединенного Королевства по предотвращению сексуального насилия, внося существенный вклад в осуществление Международного протокола о документальном учете и расследовании случаев сексуального насилия в условиях конфликта.

91. Все эти мероприятия финансируются добровольными взносами в Целевой фонд с участием многих партнеров сети «Действия Организации Объединенных Наций», который содействует совместной работе всех подразделений системы Организации Объединенных Наций, обеспечению транспарентности и сотрудничеству в духе «единства действий».

V. Деятельность Группы экспертов по вопросам верховенства права и борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта

92. Целью Группы экспертов по вопросам верховенства права и борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта, задачи которой определены в резолюции 1888 (2009) Совета Безопасности, является оказание поддержки национальным органам власти в укреплении верховенства права для борьбы с сексуальным насилием в условиях вооруженного конфликта. Группа экспертов отчитывается непосредственно перед моим Специальным представителем и состоит из экспертов Департамента операций по поддержанию мира, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и УВКПЧ. В дополнение к этому основному потенциалу Группа экспертов ведет реестр экспертов, специализирующихся в самых разных областях, в целях поддержки национальных органов власти. Группа экспертов оказывает помощь национальным органам власти в разработке более структурированных мер реагирования судебных органов и органов безопасности на случаи сексуального насилия в условиях конфликта, зачастую на основе политических обязательств, обеспеченных на самом высоком уровне моим Специальным представителем.

93. Группа экспертов оказывает помощь национальным учреждениям в следующих тематических областях: уголовное расследование и судебное преследование; сбор и обеспечение сохранности доказательств; расследование и судебное преследование в системе военной юстиции; реформа уголовного права и процессуального права; защита потерпевших, свидетелей и должностных лиц органов юстиции; возмещение ущерба. Группа экспертов содействует сотрудничеству Юг-Юг, что позволяет странам, сталкивающимся с сексуальным насилием в условиях конфликта, учиться на опыте друг друга, и в настоящее время эта группа ведет сбор информации о передовом опыте в этой области.

94. В 2014 году Группа экспертов оказала техническую поддержку в создании в Центральноафриканской Республике группы быстрого реагирования, состоящей из прошедших подготовку сотрудников жандармерии и полиции, в целях повышения эффективности расследований. Группа экспертов также внесла вклад в подготовку законопроекта о создании специального уголовного суда, чтобы обеспечить наличие у него юрисдикции в отношении преступлений, связанных с сексуальным насилием. Группа экспертов внесла вклад в принятие революционного по своему значению Закона № 1719 о доступе к правосудию для жертв сексуального насилия в Колумбии и будет продолжать сотрудничать с властями, в том числе содействуя обмену передовым опытом с другими странами. В Кот-д’Ивуаре Группа экспертов помогла укрепить систему судопроизводства в рамках Национальной стратегии по борьбе с гендерным насилием, которая была принята в сентябре 2014 года. Группа экспертов также содействовала обмену опытом между Кот-д’Ивуаром и Сьерра-Леоне и поддерживала разработку плана действий РСКИ, который предусматривает меры профилактики, наращивания потенциала и сдерживания.

95. В Демократической Республике Конго Группа экспертов помогает правительству выполнять его обязательства, взятые в совместном коммюнике 2013 года, и оказывала консультативную помощь правительству в связи с законопроектом о смешанных судах. Она также оказывала помощь канцелярии личного представителя президента по вопросам сексуального насилия и вербовки детей, которая разрабатывает план операций, включающий привлечение к ответственности за ряд типичных случаев сексуального насилия, которые произошли в Валикале, Бушани и Мутонго. Группа экспертов также оказывает Демократической Республике Конго консультативную помощь технического характера в реализации программ возмещения ущерба пострадавшим. Она помогала Вооруженным силам Демократической Республики Конго разрабатывать совершенно новый план действий по предупреждению сексуального насилия, осуществление которого началось в августе 2014 года. В сотрудничестве с ПРООН Группа экспертов содействует отслеживанию случаев сексуального насилия и предоставляет техническую помощь Специальной сенатской комиссии по вопросам сексуального насилия в целях укрепления ее законотворческой и надзорной роли.

96. В результате технической поддержки, которую Группа экспертов оказывает коллегии судей, созданной правительством Гвинеи, 12 офицерам вооруженных сил, включая старших офицеров, и одному жандарму были предъявлены официальные обвинения в преступлениях, предположительно совершенных в ходе событий 28 сентября 2009 года, включая сексуальное насилие. Судебный эксперт, предоставленный Группой экспертов, продолжает оказывать помощь этой коллегии в проведении расследований и подготовке материалов. Эксперт

также оказывает помощь в таких областях, как обеспечение гарантий безопасности потерпевших и свидетелей, возмещение ущерба, сотрудничество с судебными органами соседних стран и планирование будущего доступа к массовым захоронениям. В июле 2014 года Группа экспертов направилась в Либерию в целях содействия обзору совместной программы Организации Объединенных Наций и правительства Либерии по вопросам сексуального и гендерного насилия, а также оказания помощи в выработке рекомендаций в отношении путей решения сохраняющихся проблем.

97. В сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций в Сомали Группа экспертов оказывала помощь правительству в разработке национального плана действий по борьбе с сексуальным насилием, который представляет собой «дорожную карту» для предотвращения преступлений, связанных с сексуальным насилием, и реагирования на них. Кроме того, Группа экспертов содействует укреплению положений законопроекта о сексуальных преступлениях, который будет обсуждаться в парламенте. В Южном Судане Группа экспертов заложила основу для совместного коммюнике, подписанного Организацией Объединенных Наций и правительством в октябре 2014 года, и в настоящее время ведет совместную работу с правительством и системой Организации Объединенных Наций по разработке плана осуществления. В контексте Рамок сотрудничества Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и Международной конференции по району Великих озер, подписанных в декабре 2014 года, Группа экспертов ведет с учебным центром Международной конференции в Кампале по вопросам сексуального насилия совместную работу по подготовке сотрудников полиции из стран — участниц Международной конференции в области использования данных судебной экспертизы. Группа экспертов сотрудничает с рядом других учреждений, таких как Быстрое реагирование правосудия и инициатива Соединенного Королевства по предотвращению сексуального насилия, и внесла вклад в разработку Международного протокола о документальном учете и расследовании случаев сексуального насилия в условиях конфликта.

VI. Рекомендации

98. Информация, представленная в моем докладе, свидетельствует о необходимости содействия гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин в целях устранения коренных причин сексуального насилия в условиях конфликта, изменения вредных социальных норм и борьбы с ростом экстремизма. В следующих рекомендациях изложены важнейшие превентивные и ответные меры, направленные на борьбу с сексуальным насилием в условиях конфликта. Я по-прежнему подчеркиваю необходимость национальной ответственности и руководящей роли при их реализации. Организация Объединенных Наций готова поддерживать усилия национальных органов власти.

99. **Я настоятельно призываю Совет Безопасности:**

a) признать, что сексуальное насилие не только используется в качестве тактики войны, как отмечено в резолюции 1820 (2008), но и может представлять собой тактику террора; в этой связи необходимо тщательно и стратегически согласовать усилия по предотвращению сексуального насилия и реагированию на него с усилиями по предотвращению насильственного экстремизма;

b) в полной мере включить вопрос сексуального насилия в условиях конфликта в работу соответствующих комитетов по санкциям Совета Безопасности, включая санкционный перечень в отношении «Аль-Каиды», в качестве одного из критериев для принятия целенаправленных мер;

c) продолжать использовать все имеющиеся в его распоряжении средства оказания влияния на стороны в конфликте в целях обеспечения соблюдения ими норм международного права, включая передачу дел в Международный уголовный суд; передачу дел следует осуществлять в отношении лиц, которые совершают акты сексуального насилия, отдают распоряжения на этот счет или потворствуют таким деяниям (не предотвращая и не наказывая их), в соответствии с формами ответственности согласно международному уголовному праву;

d) уделять должное внимание факторам риска и признакам сексуального насилия при наблюдении за положением в плане безопасности в затронутых конфликтами странах, особенно в отношении выборов, гражданских беспорядков и массовых перемещений населения, таких как вынужденное перемещение или высылка;

e) использовать свои периодические поездки на места, чтобы уделять основное внимание вопросам, связанным с сексуальным насилием в условиях конфликта, и запрашивать мнение представителей затронутых общин, женских организаций гражданского общества и ассоциаций выживших жертв в соответствующих случаях.

100. **Я призываю государства-члены, доноров и региональные организации:**

a) поддерживать оказание межсекторальной помощи жертвам сексуального насилия, в том числе предоставление полного спектра услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья, организацию просвещения по проблеме ВИЧ и мер борьбы с ним, оказание психологической, социальной, правовой и связанной с обеспечением средств к существованию поддержки, позволяющей принять дифференцированные и надлежащие ответные меры в отношении подвергшихся сексуальному насилию детей и мужчин; поддержка реинтеграции, включая приюты и программы обеспечения средств к существованию, должна быть доступна для лиц, освобожденных из условий похищения, принудительного брака, торговли людьми и сексуального рабства, поскольку жертвы этих преступлений и члены их семей часто сталкиваются с социально-экономической маргинализацией;

b) поддерживать усилия Организацию Объединенных Наций по налаживанию диалога с государственными и негосударственными образованиями с целью побудить их взять на себя обязательства по защите для предотвращения и искоренения сексуального насилия в условиях конфликта и содействовать обеспечению соблюдения этих обязательств, а также поддерживать взаимодействие с религиозными лидерами в целях борьбы с религиозными догмами, оправдывающими насилие, и сокращения стигматизации, с которой сталкиваются жертвы;

c) продолжать подчеркивать центральную роль гражданского общества, включая женские организации, в профилактике, защите и поддержке на местном уровне, а также журналистов и правозащитников, которые сообщают об этих традиционно скрытых преступлениях, реагируют на них и могут сыграть видную роль в изменении социальных норм, отношения и поведения;

d) поддерживать ускоренное командирование советников по вопросам защиты женщин и советников по гендерным вопросам в первоочередных областях в целях содействия полному осуществлению всех резолюций, касающихся сексуального насилия в условиях конфликта и женщин, мира и безопасности, в том числе путем обеспечения того, чтобы эти штатные должности были отражены в регулярных бюджетах миссий Организации Объединенных Наций; с учетом объема работы в рамках обеих должностей крайне важно, чтобы эти функции оставались четкими и взаимодополняющими;

e) предоставить адекватное и своевременное финансирование для обеспечения того, чтобы в соглашениях о прекращении огня и мирных соглашениях в полной мере учитывались проблемы борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта и чтобы эти соглашения эффективно осуществлялись, в том числе с помощью таких мер: поддержка командирования специалистов по гендерным вопросам в составе посреднических групп и механизмов наблюдения; командирование наблюдателей как женского, так и мужского пола; профессиональная подготовка представителей групп по наблюдению по вопросам эффективного отслеживания случаев сексуального насилия в условиях конфликта; кроме того, необходимо обеспечить наличие у женщин возможности конструктивного участия во всех текущих мирных процессах, в том числе в отношении Центральноафриканской Республики, Ливии, Мали, Мьянмы и Южного Судана;

f) четко отразить необходимость борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта во всех инициативах в рамках органов юстиции, реформирования силовых структур и разоружения, демобилизации и реинтеграции, в том числе применительно к потенциалу пенитенциарных учреждений и органов полиции;

g) продолжать поддерживать использование инновационных оперативных средств, разработанных партнерами сети «Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта», включая пособие «Решение проблемы сексуального насилия в условиях конфликта: аналитический справочник по практике операций по поддержанию мира», матрицу показателей раннего предупреждения сексуального насилия в условиях конфликта и руководство по этике сбора

данных и укреплению системы оказания медико-правовых услуг; принять в затронутых конфликтами областях национальные и региональные системы раннего предупреждения, в которых учитывалась бы гендерная динамика и признаки угрозы, существования или эскалации сексуального насилия, и руководствоваться при планировании, разработке и реализации программ возмещения ущерба директивной запиской Генерального секретаря о возмещении ущерба в связи с сексуальным насилием в условиях конфликта;

h) содействовать увеличению странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, числа женщин, направляемых в миротворческие операции, и на систематической основе включать в программу их подготовки на этапе, предшествующем развертыванию, учебные материалы Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки по вопросам сексуального насилия в условиях конфликта;

i) содействовать принятию субъектами частного сектора конкретных обязательств, в том числе по проявлению должной осмотрительности, для обеспечения того, чтобы материалы, предоставленные для целей их производственных процессов, не использовались для финансирования вооруженных групп, деятельность которых увековечивает конфликт и сексуальное насилие в условиях конфликта;

j) должным образом рассмотреть вопрос о том, чтобы сексуальное насилие в условиях конфликта считалось одной из форм преследования, которая может являться основанием для признания статуса беженца в отношении пострадавших или находящихся под угрозой лиц, поскольку сексуальное насилие представляет собой не только риск, которому подвергаются перемещенные лица, но и тактику, применяемую с целью вызвать перемещение;

k) выполнить политические обязательства и обещания, о которых было заявлено в ходе организованного правительством Соединенного Королевства в июне 2014 года исторического Глобального саммита по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта, а также коммюнике с призывом к действию по защите женщин и девочек в чрезвычайных ситуациях, принятое в ноябре 2013 года;

l) продолжать сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями, в том числе обмен опытом и информацией; я призываю региональные и субрегиональные органы создать конкретные механизмы предотвращения и пресечения случаев сексуального насилия в условиях конфликта, особенно трансграничного характера, и отмечаю, что эффективность таких усилий можно повысить посредством назначения специального посланника высокого уровня в рамках их секретариатов;

m) обеспечить, чтобы все усилия по документированию и расследованию случаев сексуального насилия основывались на принципах безопасности, конфиденциальности, анонимности и осознанного согласия.

101. С учетом того серьезного внимания, которое я уделяю повышению национальной ответственности, настоятельно призываю государства-члены использовать опыт Группы экспертов по вопросам верховенства права/борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта и оказать ей поддержку в наращивании потенциала систем гражданской и военной юстиции в контексте более широких усилий по укреплению институциональных гарантий в борьбе с безнаказанностью. Я настоятельно призываю доноров обеспечить бесперебойное финансирование этого ценного ресурса.

102. Я настоятельно призываю все государства-члены поддержать усилия сети «Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта» и ее Целевого фонда с участием многих партнеров, особенно в контексте разработки и осуществления всеобъемлющих национальных стратегий предупреждения связанного с конфликтами сексуального насилия и борьбы с ним на основе скоординированного и целостного подхода.

Приложение

Перечень сторон, которые обоснованно подозреваются в совершении изнасилований или актов сексуального насилия в других формах или несут ответственность за них в ситуациях вооруженного конфликта, находящихся на повестке дня Совета Безопасности

Настоящий перечень не претендует на то, чтобы здесь были указаны все виновные стороны, а включает только те стороны, о которых имеется достоверная информация. Следует отметить, что названия стран приводятся здесь только для того, чтобы указать, где преступники совершают нарушения такого рода.

Стороны в Центральноафриканской Республике

1. «Армия сопротивления Бога».
2. Силы бывшей коалиции «Селека».
3. Силы отрядов «антибалака», включая связанные с ними элементы вооруженных сил Центральноафриканской Республики.
4. «Революция и справедливость».
5. Демократический фронт центральноафриканского народа.

Стороны в Кот-д'Ивуаре

1. Бывшие группы ополченцев, включая:

   Патриотический альянс народа Ве;

   Народное ивуарийское движение Великого Запада;

   Ивуарийское движение за освобождение западной части Кот-д'Ивуара, Патриотический союз сопротивления Великого Запада.

2. Республиканские силы Кот-д'Ивуара*.

Стороны в Демократической Республике Конго

1. Следующие вооруженные группы:
   a) Альянс патриотов за свободное и суверенное Конго;
   b) Альянс демократических сил/Национальная армия освобождения Уганды;
   c) Силы в защиту Конго;
   d) Демократические силы освобождения Руанды;
   e) Патриотический фронт сопротивления в Итури;

* Эта сторона обязалась принять конкретные меры по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта.

f) «Армия сопротивления Бога»;

g) группа «майи-майи» (Шека)/Ндумские силы обороны Конго;

h) группа «майи-майи» (Кифуафуа);

i) группа «майи-майи» (Симба/Морган);

j) группа «майи-майи» (Симба/Лумумба);

k) вооруженная группировка «Ньятура»;

l) «Райя мутомбоки».

2. Вооруженные силы Демократической Республики Конго*.

3. Национальная полиция Демократической Республики Конго.

Стороны в Ираке

«Исламское государство Ирака и Леванта».

Стороны в Мали

1. Национальное движение за освобождение Азавада.

2. Группа «Ансар Дине».

3. Движение за единство и джихад в Западной Африке.

4. Организация «Аль-Каида» в странах исламского Магриба.

Стороны в Сомали

1. «Аш-Шабааб».

2. Сомалийская национальная армия*.

3. Сомалийские национальные полицейские силы* и связанные с ними ополченцы.

4. Вооруженные силы Пунтленда.

Стороны в Южном Судане

1. «Армия сопротивления Бога».

2. Движение за справедливость и равенство.

3. Народно-освободительное движение/армия Судана в оппозиции*.

4. Народно-освободительная армия Судана*.

5. Национальная полицейская служба Южного Судана*.

Стороны в Сирийской Арабской Республике

1. «Исламское государство Ирака и Леванта».

2. Другие вооруженные группы в спорных районах, таких как Эр-Ракка, Эль-Хасика, Дамаск и Риф Дамаск, в том числе:

a) Фронт «Ан-Нусра»;

b) «Лива аль-Ислам»;

c) «Акнаф Бейт аль-Макдес»;

d) «Ансар Бейт аль-Макдис»;

e) «Харакат Ахрар аш-Шам аль-Исламия».

3. Правительственные силы, включая Сирийские вооруженные силы и разведывательные службы и проправительственные силы, в том числе ополчение Сил национальной обороны.

Другие стороны, вызывающие обеспокоенность и указанные в повестке дня Совета Безопасности

«Боко харам».